

Финансы

1. СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ

Финансы выражают экономические общественные отношения в связи с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств в процессе распределения и перераспределения созданной стоимости.

Процесс стоимостного распределения общественного продукта, в ходе которого созданная стоимость делится между субъектами хозяйствования по целевому назначению, чрезвычайно сложен. В совокупности своей он образует финансовый механизм (набор способов организации финансовых отношений, применяемых обществом в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития).

Финансовый механизм – совокупность организационных форм финансовых отношений в народном хозяйстве, порядок формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методы финансового планирования, формы управления финансами и финансовой системой, финансовое законодательство.

Основой финансового механизма и целью финансовых отношений является формирование финансовых ресурсов, которые как материальные носители финансовых отношений находятся в распоряжении субъектов хозяйствования и государства и предназначаются для удовлетворения разнообразных общественных потребностей.

Разнообразие финансовых отношений, возникающих в процессе стоимостного распределения, обуславливает наличие разных видов финансовых ресурсов. Основными среди них являются: прибыль, различные виды налогов, страховые платежи, амортизационные отчисления.

Исходным звеном формирования финансовых ресурсов народного хозяйства являются финансовые ресурсы субъектов хозяйствования – предприятий и объединений, функционирующих в сфере материального производства, поскольку при их непосредственном участии создается ВВП и происходит его распределение внутри предприятий, отраслей и народного хозяйства в целом.

У субъектов хозяйствования формируются децентрализованные финансовые ресурсы, используемые на затраты по расширению производства (оказанию услуг) и удовлетворению социально-культурных запросов работающих. Образуемые за счет децентрализованных финансовых ресурсов целевые денежные фонды направляются на:

- 1) капитальные вложения;
- 2) увеличение оборотных средств;
- 3) финансирование научно-технических достижений;
- 4) проведение природоохранных мероприятий;
- 5) обеспечение потребностей социального характера и т. п.

Осуществление названных затрат за счет использования финансовых ресурсов позволяет обеспечить денежными средствами воспроизводственный процесс на микроуровне.

В условиях финансовой самостоятельности хозяйственные субъекты осуществляют формирование источников расширенного воспроизводства за счет:

- 1) собственных финансовых ресурсов;
- 2) привлечения на акционерной основе или паевых (долевых) началах денежных средств других предприятий, организаций, учреждений;
- 3) использования банковских кредитов;
- 4) получения на определенных условиях бюджетных ассигнований.

Все более значительную роль в обеспечении непрерывного процесса воспроизводства играют страховые финансы.

2. ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

Финансы выполняют следующие основные функции:

- 1) распределительная функция заключается в создании основных или первичных доходов путем распределения национального дохода среди участников материального производства, а также в создании вторичных или производных доходов путем распределения национального дохода между производственной и непроизводственной

сферами, отраслями материального производства, регионами, формами собственности и социальными группами. Стадия распределения начинается с распределения новой стоимости и заканчивается формированием первичных доходов (заработной платы, прибыли).

Стадия перераспределения – многоступенчатый этап, на котором формируются общегосударственные фонды: госбюджет, внебюджетные фонды, страховые, банковские фонды и фонды предприятий. Распределительная функция – объективное свойство категории финансов осуществлять распределение стоимости созданного продукта в денежном выражении.

Перераспределительная стадия отличается от распределительной тем, что на этой стадии перераспределяются ранее созданные доходы;

2) перераспределительная функция – перераспределение созданного продукта, т. е. вторичное распределение между членами общества. Весь процесс перераспределения ВВП обслуживается государственными финансами на основе формирования и использования централизованных фондов денежных средств. К централизованным фондам относят бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. С помощью системы централизованных финансов в РФ перераспределяется около 60 % стоимости ВВП. Этот перераспределительный процесс обслуживает государственные финансы;

3) контрольная функция – осуществление соблюдения пропорций в распределительном процессе. Пропорции для разных отраслей различны, складываются при разных условиях, а также объективны. Объектом контроля выступает распределительный процесс.

Главной контролируемой пропорцией является пропорция между фондами накопления и потребления.

В связи с развитием рыночных отношений, кроме бюджетных отношений, появились внебюджетные. Часть средств на проведение социально-культурных мероприятий идет через внебюджетные фонды. Мы сокращаем бюджет, но при этом увеличивается нагрузка на предприятия, которые производят отчисления;

4) регулирующая функция (финансы могут как стимулировать производство, так и угнетать его). Формирование денежных фондов государства означает аккумуляцию доходов в бюджеты и внебюджетные фонды различных уровней. В результате действия этой функции происходит формирование бюджетных фондов, обеспечивающих цели функционирования государства. Использование денежных фондов (доходов) в государстве – обеспечение финансирования бюджетных расходов. В результате действия этой функции происходит обеспечение финансирования расходов, принятых к бюджетному финансированию.

Многие финансисты считают, что к основным функциям финансов относятся распределительная и контрольная, а остальные – производные от распределительной функции.

3. РОЛЬ ФИНАНСОВ В СИСТЕМЕ ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЫНОЧНОГО ХОЗЯЙСТВА

Финансы, являясь инструментом второй стадии общественного воспроизводства, могут влиять на все стадии воспроизводства и процесс в целом.

Объективные предпосылки влияния связаны с двумя обстоятельствами:

- 1) финансы функционируют во всех сферах общественного производства (производстве, обращении, потреблении);
- 2) финансы могут быть катализатором экономических процессов (что вытекает из распределительной функции).

Распределение начинается в сфере материального производства, эта сфера оказывает влияние на характер и масштабы производства.

Сфера обращения. Для нее характерны процессы купли-продажи. Потребительские свойства товара не меняются, меняется его стоимость. Товар продается, и предприятие получает выручку, происходит распределение этой выручки по фондам возмещения, накопления, потребления. Финансовые отношения предшествуют и завершают процесс купли-продажи.

Сфера потребления выделяет:

- 1) коммерческие организации;
- 2) бюджетные организации.

Сейчас существуют организации смешанного типа, где коммерческие структуры выделяют деньги для бюджетных

организаций. Сознательное использование финансов в интересах общества и отдельных его элементов превращает финансы из объективной экономической категории в экономический инструмент хозяйствования.

Экономический инструмент – экономическая категория, воплощенная в конкретных формах проявления и сознательно используемая обществом для достижения конкретных целей. Экономический инструмент, в том числе и финансы, несут 2 начала: первое – объективное (вытекающее из экономической категории), второе – субъективное (орудие реализации экономической политики государства). Влияние финансов:

1) количественное (характеризуется пропорциями распределительного процесса);

2) качественное (характеризуется воздействием финансов на материальные интересы субъектов хозяйствования).

Качественная сторона влияния характеризуется пропорциями в распределительном процессе; отражает воздействие финансов на материальные интересы субъектов хозяйствования через различные формы организации финансовых отношений; влияет на общественный продукт и связана с превращением финансов в стимул развития экономики. Такое превращение возможно, когда порядок формирования доходов, условия и принципы формирования фондов, направления их использования удастся тесно увязать с экономическими интересами субъектов хозяйствования.

Экономический стимул – инструмент, который связан с материальными интересами субъектов хозяйствования. Сознательное использование финансов в общественном производстве приводит к результатам, в которых проявляется активная роль финансов в общественном производстве в условиях рынка. Общий подход к оценке результатов, достигаемых с помощью финансов, позволяет рассматривать роль финансов в 3 направлениях:

1) с позиции обеспечения потребностей расширенного воспроизводства необходимыми финансовыми источниками;

2) с точки зрения использования финансов для регулирования стоимостной структуры;

3) с позиции использования финансов как экономического стимула.

4. ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВ В ОБЩЕСТВЕННОМ ВОСПРОИЗВОДСТВЕ

Воспроизводство основных фондов (ОФ) на предприятии осуществляется путем ремонта действующих ОФ и замены установленных ОФ в процессе капитального строительства.

Процесс капитального строительства часто сопровождается расширением ОФ, введением в строй новых. Финансы обслуживают воспроизводство ОФ через финансирование ремонтных затрат и финансирование капитального строительства, что чаще называется финансированием капитальных вложений.

Основным по объему мобилизуемых ресурсов является финансирование капитальных вложений. В процессе их функционирования осуществляется обновление и расширение ОФ, что является условием обеспечения роста промышленного производства на коммерческих предприятиях.

Основные источники финансирования капитальных вложений – собственные финансовые ресурсы коммерческих предприятий.

Прибыль и амортизационные отчисления – основные источники финансовых ресурсов. Существует перечень оборудования, с помощью которого можно проводить ускоренную амортизацию.

Проблемы, связанные с использованием амортизации, и финансирование капитальных вложений:

1) в условиях высокой инфляции, имевшей место на начальном этапе нашей реформы, балансовая стоимость, по которой начислялась амортизация, отставала от реальной стоимости ОФ, и начисленная амортизация не обеспечивала даже простого воспроизводства;

2) обеспечение целевого использования начисленного износа ОФ. Начисленный износ должен направляться в амортизационный фонд, который имеет строго целевую направленность. Но только 40 % фонда амортизации используется по целевому назначению. Даже эти 40 % обеспечивают 2/3 всех капитальных вложений, осуществляемых за счет собственных средств;

3) прибыль, которая направляется на финансирование капитальных вложений, не облагалась налогом на прибыль;

4) привлечение средств других предприятий, организаций (входящих в состав объединения), аккумулированных в централизованных фондах.

Методы государственного стимулирования инвестиций:

- 1) налоговый механизм (льготы по налогу на прибыль);
- 2) налоговый инвестиционный кредит(предоставляется малым предприятиям);
- 3) создание государственной инвестиционной корпорации, предоставляющей гарантии инвесторам, вкладывающим средства в важные народно-хозяйственные проекты;
- 4) новая форма предоставления бюджетных средств на инвестиции. Средства предоставляются предприятиям любой формы собственности, осуществляющим высокоэффективный инвестиционный проект. Средства предоставляются на конкурсной основе на условиях возвратности и долевого участия государства. Условия предоставления средств: 20 % собственных средств направляет предприятие, государство дает 20–50 %, остальное должен изыскать инвестор.

Поддержку получают проекты, связанные с развитием экспорта и импортозамещающих производств;

- 5) развитие финансового лизинга предполагает закупку основных производственных фондов государством и передачу этих ОПФ в аренду предприятиям и организациям (в основном сейчас применяется для сельскохозяйственных предприятий).

5. РОЛЬ ФИНАНСОВ В ЭКОНОМИКЕ

Финансы выражают экономические отношения, связанные с обеспечением источниками финансирования государственного, муниципального и частного секторов экономики, сфер производства, обращения и домашних хозяйств. Функционирование финансов направлено на эффективное развитие социально ориентированной экономики. Финансы способствуют достижению общих целей экономического развития, для чего требуются их оптимальная организация.

Основными участниками финансовых отношений являются:

- 1) государство;
- 2) хозяйствующие субъекты;
- 3) население.

Основные признаки государственных финансов:

- 1) денежные отношения между двумя субъектами, (где нет денег, не может быть финансов);
- 2) субъекты обладают различными правами, один из них (государство) обладает особыми полномочиями.
- 3) в процессе этих отношений формируется государственный бюджет;
- 4) регулярное поступление средств в бюджет обеспечено законодательством.

Рыночный механизм хозяйствования формирует и реализует систему экономических отношений:

- 1) непосредственно между хозяйствующими субъектами – производителями и потребителями (продавцами и покупателями) товаров и услуг;
- 2) в сфере производства и обращения;
- 3) между хозяйствующими субъектами (налогоплательщиками и государством);
- 4) в финансово-бюджетной сфере – между хозяйствующими субъектами (работодателями и наемными работниками);
- 5) в сфере трудовых отношений. Хозяйствующие субъекты многолики и функционируют одновременно в качестве:
 - 1) производителя и потребителя на рынке товаров и услуг;
 - 2) заемщика и инвестора на финансовом рынке; и работодателя на рынке труда.

В рыночной экономике взаимодействуют 3 специфических основных рынка:

- 1) рынок товаров и услуг;
- 2) рынок труда;
- 3) финансовый рынок.

Все три рынка находятся в постоянном взаимодействии, выполняя специфические функции рыночной системы хозяйствования.

Функционирование финансов как экономической категории обязательно связано с действием объективных эконо-

номических законов.

На современном этапе особо выделяются такие сущностные характеристики финансов, как социальная направленность финансовых отношений, что усиливает значение вопросов четкого взаимодействия между всеми участниками финансовых отношений в условиях рыночной экономики.

В мировой практике развитых стран выделяются две основные модели рыночной экономики, обеспечивающие экономический и социальный прогресс общества, различающиеся между собой прежде всего по степени государственного регулирования экономики.

Сущность той или иной модели определяется экономической и социальной ролью государства в развитии общества. От того, какая из моделей рыночной системы хозяйствования реализуется в постсоциалистических государствах, зависит и налоговая емкость производства и доходов.

Финансы – неотъемлемое связующее звено между созданием и использованием национального дохода стран. Финансы воздействуют на производство, ^ас-пределение и потребление и носят объективный характер. Они выражают определенную сферу производственных отношений и относятся к базисной категории.

Роль финансов в экономике постоянно усиливается, отражая усложняющиеся перераспределительные отношения в обществе.

6. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Государство в процессе своего функционирования осуществляет политическую деятельность в различных сферах общественной жизни. Объектом этой деятельности выступают экономика в целом, а также ее отдельные составные элементы: цена, денежное обращение, финансы, кредит, валютные отношения и т. п.

Содержание финансовой политики охватывает широкий комплекс мероприятий:

- 1) разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей, главных задач;
- 2) управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Основу финансовой политики составляют:

- 1) стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов и предусматривают решение главных задач, вытекающих из особенностей функционирования экономики и социальной сферы страны;
- 2) осуществление государством выбора текущих тактических целей и задач использования финансовых отношений. Они связаны с основными проблемами, стоящими перед государством, в области мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов, регулирования экономических и социальных процессов и стимулирования передовых направлений развития производительных сил, отдельных территорий и отраслей экономики. Финансовый механизм – наиболее динамичная часть финансовой политики. Его изменения происходят в связи с решением различных тактических задач, и поэтому финансовый механизм чутко реагирует на все особенности текущей обстановки в экономике и социальной сфере страны.

Управление финансами предполагает деятельность государства, связанную с практическим использованием финансового механизма. Эта деятельность осуществляется специальными организационными структурами.

Управление включает в себя ряд функциональных элементов: прогнозирование, планирование, оперативное управление, регулирование и контроль. Эти элементы обеспечивают проведение мероприятий финансовой политики в текущей деятельности государственных органов, юридических лиц и граждан.

Финансовая политика является составной частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства; определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования; разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.

При выработке финансовой политики следует исходить из конкретных особенностей исторического развития общества. Она должна учитывать:

- 1) специфику внутренней и международной обстановки;

2) реальные экономические нефинансовые возможности страны.

Учет текущих особенностей должен дополняться изучением опыта использования экономического и финансового механизма, новых тенденций развития, а также мирового опыта.

Развитие государства связано с изменением финансовой политики. Использование финансовой политики связано с особенностями текущего этапа развития экономики и социальной сферы, интересами правящих партий и социальных групп и господствующими теоретическими концепциями, влияющими на экономический и политический курс государства.

7. СТРУКТУРА ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА

Финансовый механизм – инструмент финансовой политики, представляющий собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений.

В зависимости от степени регулирования со стороны государства финансовый механизм подразделяется на директивный и регулирующий.

Директивный связан с отношениями, в которых непосредственно участвует государство (налоги, государственный кредит, бюджетный процесс и т. д.). Регулирующий определяет основные направления функционирования финансовых отношений, не затрагивающих напрямую интересы государства (организация внутрихозяйственной деятельности на предприятиях).

Финансовый механизм можно представить в виде совокупности механизмов функционирования отдельных звеньев финансовой системы:

- 1) функционирование бюджетного механизма;
- 2) механизм функционирования финансов предприятий, учреждений и организаций;
- 3) механизм функционирования внебюджетных фондов;
- 4) механизм функционирования местных финансов;
- 5) функционирование страхового механизма;
- 6) механизм функционирования финансового рынка. Для обеспечения стабильного и эффективного функционирования финансового механизма государства первостепенное значение имеет правовая регламентация форм и норм финансовых отношений. Они являются источником и регулятором финансовой системы. На основании их можно проследить механизм функционирования финансовой системы, понять, как аккумулируются, распределяются и перераспределяются финансовые ресурсы.

Оценка качества работы финансового механизма происходит в соответствии с его адекватностью современным интересам общества, со способностью его достигать поставленных целей и решать конкретные задачи.

Структура финансового механизма включает в себя:

- 1) финансовое регулирование;
- 2) финансовое стимулирование;
- 3) финансовые рычаги;
- 4) нормативное и правовое обеспечение;
- 5) информационное обеспечение. Финансовое регулирование представляет собой организуемую государством деятельность по использованию всех аспектов финансовых отношений в целях корректировки параметров воспроизводства.

Финансовое стимулирование является одним из методов регулирования народно-хозяйственных пропорций.

Финансовые рычаги представляют собой приемы, при которых финансы воздействуют на экономику государства и прежде всего на его нижнее звено – предприятия.

Правовое и нормативное обеспечение включают в себя:

- 1) законы (Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс, Единую бюджетную классификацию, Закон о госбюджете и пр.);
- 2) указы Президента РФ (по налогообложению);
- 3) постановления Правительства РФ;
- 4) приказы и письма министерств и ведомств;

5) устав юридического лица.

Механизм финансового регулирования дает возможность государству сформировать такие условия для субъектов финансового механизма, которые бы принудили их действовать в соответствии с необходимыми для общества направлениями. Такое регулирование проводится с помощью инструментов фискальной, бюджетной, налоговой политики и др.

8. УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ

Управление финансами – это деятельность, связанная с проведением общей финансовой политики государства, направленная на сбалансированность финансовой системы.

Общее управление финансами возложено на Федеральное Собрание и 2 его палаты – Государственную Думу и Совет Федерации. Оперативное управление осуществляет финансовый аппарат.

Задачи Государственной Думы и Совета Федерации:

- 1) рассмотрение и утверждение федерального бюджета России и утверждение отчета о его исполнении;
- 2) рассмотрение законов о налогах, сборах и обязательных платежах;
- 3) установление предельного размера государственного внутреннего и внешнего долга. Министерство финансов организует и обеспечивает:
 - 1) разработку и реализацию стратегических направлений финансовой политики;
 - 2) составление проекта и исполнение федерального бюджета;
 - 3) разработку предложений по совершенствованию налоговой политики и налоговой системы, страховой деятельности, формированию и развитию рынка ценных бумаг;
 - 4) осуществляет выпуск государственных внутренних и внешних займов;
 - 5) осуществляет контроль за бюджетными учреждениями;
 - 6) разрабатывает методологическое обеспечение финансовой отчетности в стране;
 - 7) финансирует сферы деятельности.

Задачи оргструктуры Министерства финансов:

- 1) бюджетный департамент (составляет проект федерального бюджета);
- 2) отраслевые департаменты финансирования промышленности, строительства, транспортных систем и связи, сельского хозяйства и т. д.;
- 3) департамент иностранных кредитов и внешнего долга;
- 4) департамент налоговых реформ;
- 5) департамент государственных ценных бумаг и финансового рынка;
- 6) Главное управление федерального казначейства (кассовое исполнение бюджета).

Методы управления финансами

1. Экономические:

- 1) фискальная политика;
- 2) финансовое планирование;
- 3) координация финансовых ресурсов;
- 4) финансовое регулирование.

Фискальная политика – это меры со стороны правительственных органов по изменению порядка налогообложения и структуры государственных расходов с целью воздействия на экономику для изменения реального объема национального производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста.

Объектом финансового планирования является формирование и распределение доходов и накоплений, использование различных фондов денежных средств. На общегосударственном и региональном уровнях оно реализуется как бюджетное планирование, а на уровне хозяйствующего звена – как финансовый план предприятия.

Координация финансовых ресурсов на общегосударственном уровне осуществляется через систему дотаций различным звеньям бюджетной системы и посредством субвенциального финансирования.

Финансовое регулирование осуществляется в виде регламентации использования финансовых ресурсов.

2. Административные:

- 1) система амортизационных отчислений;
- 2) система финансовых санкций.

Финансовый менеджмент осуществляет:

- 1) планирование и прогнозирование финансовой деятельности предприятия;
- 2) принятие решений по инвестированию средств;
- 3) координацию финансовой деятельности всех подразделений;
- 4) проведение операций на финансовом рынке.

9. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Финансовое планирование – продукт финансовых исследований, которыми занимается наука. Планирование как элемент управления есть лучшее средство финансовой политики. Оно позволяет плавно и незаметно совершать крупные хозяйственные перемены. Объектом финансового планирования является финансовая деятельность субъектов хозяйствования и государства, а итоговым результатом – составление финансовых планов, начиная от смет отдельного учреждения до сводного финансового баланса государства.

В каждом плане определяются доходы и расходы на определенный период, связи со звеньями финансовой и кредитной систем. Задачи финансового планирования определяются финансовой политикой. Это определение объема денежных средств и их источников, необходимых для выполнения плановых заданий; выявление резервов роста доходов, экономии в расходах; установление оптимальных пропорций в распределении средств между централизованными и децентрализованными фондами и др.

Методы финансового планирования:

- 1) автоматический. Этот метод является примитивным методом и, как правило, используется при нехватке времени;
- 2) статистический (складываются расходы за предыдущие годы и делятся на количество предыдущих лет);
- 3) нулевой базы (все позиции должны рассчитываться с самого начала. Метод учитывает реальные потребности и увязывает их с возможностями). Рыночная экономика опирается на сферу обмена, через которую осуществляются реализация товаров и услуг и признание общественно необходимых затрат, произведенных при их производстве и реализации.

Господствующим и определяющим способом связи в процессе производства и реализации товаров и услуг выступает рынок со своим механизмом, включающим деньги, цену, закон стоимости, закон спроса и предложения. Такая природа рыночного механизма определяет функционирование в нем прогнозного метода определения результатов производства и обмена, но с элементами планирования.

Финансовый план – системная совокупность мероприятий материального опосредования функционирования государства. Он составляется на срок от 1 до 5 лет и входит в бюджет. По форме финансовый план представляет собой изложение целей, цифр и организационных предложений на планируемый период. На предприятии планирование основывается на учете закона стоимости, при этом планирование выступает как экономическая категория.

Важнейшим принципом планирования является принцип непрерывности, который применяется в том смысле, что планировщик вносит коррективы в план ежегодно. Гибкость планов должна обеспечивать их жизнеспособность, а финансовая техника придумала принцип «скользящего бюджета». Этот принцип применяется для большинства расходов, особенно при расчете государственных ассигнований. В этих бюджетах (составляемых на 5 лет) есть определенные понятия в виде цифр по годам:

- 1) цифра второго года – твердая;
- 2) цифра третьего года – относительно твердая;
- 3) цифра четвертого года – предварительная;
- 4) цифра пятого года – приблизительная.

Методы планирования:

- 1) экстраполяция;
- 2) нормативный;

- 3) математического моделирования;
- 4) балансовый.

10. ФИНАНСОВОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Основными задачами финансового прогнозирования являются установление объема финансовых ресурсов в предстоящем периоде, источников их формирования и путей наиболее эффективного использования. Разработка прогноза дает возможность ответить на вопрос: что ожидает предприятие в обозримом будущем – укрепление или утрата платежеспособности.

В мировой практике для прогнозирования устойчивости предприятия, выбора его финансовой стратегии, определения риска банкротства используются различные экономико-математические методы. В нашей стране для прогнозирования возможного банкротства предприятий предусматривается двухфакторная система. Целью проведения анализа является обоснование решения о признании структуры баланса предприятия неудовлетворительной, а самого предприятия – неплатежеспособным. Неудовлетворительная структура баланса характеризуется таким состоянием имущества и долговых прав предприятия-должника, при котором в связи с недостаточной степенью ликвидности его активов не может быть обеспечено своевременное выполнение обязательств перед банками, поставщиками и кредиторами.

В соответствии с методикой анализ степени удовлетворительности структуры баланса предприятия проводится на основе следующих показателей:

- 1) коэффициент текущей ликвидности (покрытия) (Кп);
- 2) (коэффициент обеспеченности собственными средствами (Кс).

Основанием для признания структуры баланса неудовлетворительной, а предприятия – неплатежеспособным является наличие одной из ситуаций: 1) коэффициент текущей ликвидности (покрытия) на конец отчетного периода имеет значение менее 200 %;

2) коэффициент обеспеченности собственными средствами на конец отчетного периода имеет значение менее 10 %. Если предприятие не обеспечивает устойчивые темпы роста основных показателей хозяйственной деятельности, то для восстановления платежеспособности оно вынуждено прибегнуть к чрезвычайным мерам:

- 1) к продаже части недвижимого имущества;
- 2) к увеличению уставного капитала путем дополнительной эмиссии акций;
- 3) к получению долгосрочных ссуд или займа на дополнение оборотных средств;
- 4) к целевому финансированию и поступлению средств из бюджета, из отраслевых внебюджетных фондов. К платежеспособному относится предприятие, у которого сумма текущих активов (запасов, денежных средств, дебиторской задолженности и других активов) больше или равна его внешней задолженности (обязательствам).

Внешняя задолженность предприятия определяется по данным II и III разделов пассива баланса. К ней относятся кратко-, средне- и долгосрочные кредиты, а также кредиторская задолженность.

Сравнивая текущие активы с внешними обязательствами, делаем вывод, что предприятие является платежеспособным. Однако необходимо учитывать, что наличие запасов на предприятии не определяет реальную платежеспособность, потому что в условиях рыночной экономики запасы незавершенного производства, готовой продукции и других товарно-материальных ценностей при банкротстве предприятия могут оказаться нереализуемыми для погашения внешних долгов (часть их неликвидная, а на балансе они числятся как запасы).

11. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Финансовый контроль – это:

1) контроль законодательных и исполнительных органов власти всех уровней за финансовой деятельностью всех экономических субъектов с применением особых методов;

2) стоимостный контроль, осуществляемый во всех сферах общественного производства и сопровождающий весь процесс движения денежных фондов и стадию осмысления финансовых результатов. Классификация видов финансового контроля:

1) по времени проведения:

а) предварительный;

б) текущий;

в) последующий;

2) по субъектам контроля:

а) президентский;

б) органов представительной власти и местного самоуправления;

в) органов исполнительной власти;

г) финансово-кредитных органов;

д) ведомственный;

е) внутрихозяйственный;

ж) аудиторский;

3) по сферам финансовой деятельности: бюджетный, налоговый, валютный, кредитный, страховой, инвестиционный, контроль за денежной массой;

4) по форме проведения: обязательный; инициативный;

5) по методам проведения: проверки, обследования, надзор, анализ финансовой деятельности, наблюдение, ревизии.

Основными органами финансового контроля при представительных органах власти – Совете Федерации и Государственной Думе – действуют:

1) Комитет Государственной Думы по бюджету, налогам, банкам и финансам и его подкомитеты;

2) Счетная палата РФ.

Коллегия Счетной палаты, кроме Председателя и его заместителей, включает 12 аудиторов (по 6 от каждой палаты Федерального Собрания);

3) текущую работу ведут инспектора Счетной палаты, создаваемой в субъектах РФ. Сфера полномочий Счетной палаты – контроль за федеральной собственностью, федеральными денежными средствами, государственным внутренним и внешним долгом, деятельностью ЦБ, эффективностью использования иностранных кредитов, а также выдачей государством кредитов и займов.

Основные формы контроля – тематические проверки и ревизии.

Меры воздействия: предписание; обязательное для исполнения; приостановление всех операций по счетам.

Президентский контроль осуществляется путем издания указов, подписания законов, назначения министра финансов РФ, представления Государственной Думе кандидата на должность председателя ЦБ.

Правительство РФ контролирует процесс разработки и исполнения федерального бюджета, осуществление единой политики в области финансов, денег и кредита, деятельность министерств и ведомств.

При правительстве действует Контрольно-наблюдательный совет.

Министерство финансов и все его структурные подразделения осуществляют финансовый контроль по долгу службы: посредством разработки федерального бюджета, контроля поступления и расходования бюджетных средств и государственных внебюджетных фондов, контроля направлений и использования государственных инвестиций, методического руководства организацией бухучета.

Оперативный финансовый контроль в рамках Минфина осуществляет Контрольно-ревизионное управление (КРУ) и органы федерального казначейства.

Федеральное казначейство включает Главное управление, казначейства субъектов РФ, городов, районов и районов в городах.

12. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ

Финансовая система страны – вся сфера экономических отношений всех субъектов хозяйствования и государственных органов, участвующих в хозяйственной жизни, а также регулирующих экономические отношения в национальных границах. Поскольку в рыночной экономике, как и в переходной, практически все экономические отношения существуют в товарно-денежной форме, постольку практически все они предстают, существуют в форме денежных потоков. Колоссальное многообразие видов этих потоков образует финансовую систему страны. В финансовой системе выделяют государственные финансы, финансы предприятий и финансы населения.

Подсистемами называют крупные составляющие сложных систем, которые обычно в свою очередь являются сложными системами. В качестве подсистем финансовой системы могут рассматриваться: казначейская система, фондовый рынок, финансовое право, фондовый рынок, страхование и т. д.

Структура финансовой системы – это совокупность элементов и связей между ними. Государственная финансовая система развитых капиталистических стран включает 4 звена (подсистемы):

- 1) государственный бюджет – финансовый план государства на текущий год, имеющий силу закона, утверждается парламентом.;
- 2) местные финансы – средства местного бюджета, муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, другие финансовые средства;
- 3) специальные внебюджетные фонды (социальные и экономические);
- 4) финансы государственных корпораций.

Финансовая система РФ включает:

- 1) государственную бюджетную систему;
- 2) внебюджетные финансовые фонды (Пенсионный фонд, Государственный фонд занятости, Фонд обязательного социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования);
- 3) фонды личного и имущественного страхования;
- 4) финансы предприятий различных форм собственности.

В процессе создания сложной финансовой системы синтез и анализ могут использоваться поочередно, а сам процесс имеет характер ряда последовательных приближений – итераций. При этом синтез чаще выполняют эвристически. В процессе анализа ранее эвристически синтезированный вариант может быть проверен на гибкость, надежность, стойкость, безопасность.

По причине сложности не всегда возможно исследовать и провести анализ системы в целом. В этом случае прибегают к декомпозиции, т. е. разделению системы на части, и исследуют эти части как самостоятельные объекты. В частности, выделяют субъект и объект управления. Каждая из этих подсистем в ОПС является сложной системой. Необходимо помнить, что декомпозиция может нарушать свойство эмергентности системы.

Выбор принципа декомпозиции является важным этапом исследования. Чаще всего декомпозицию производят по функциональному (обеспечение воспроизводства рабочей силы, обеспечение обороноспособности и т. п.) или агрегатному принципам (казначейство, налоговая инспекция и т. п.). Это отражается в типовом представлении финансовой системы. Такие представления рассмотрены в одном из следующих параграфов этой главы.

13. СФЕРЫ И ЗВЕНЬЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ СТРАНЫ

Финансовая система – это совокупность различных сфер и звеньев финансовых отношений, связанных между собой.

Звенья финансовой системы.

1. Бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов внебюджетных фондов.

Уровни бюджетной системы:

- 1) федеральный бюджет плюс бюджеты государственных внебюджетных фондов;

2) бюджеты субъектов Федерации плюс бюджеты государственных территориальных внебюджетных фондов;

3) местные бюджеты. Бюджеты, входящие в бюджетную систему РФ, самостоятельны и не включаются в друг друга. В состав бюджетной системы входят государственные внебюджетные фонды. Внебюджетный фонд – это фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Расходы и доходы государственных внебюджетных фондов формируются в порядке, установленном федеральным законом, либо в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом.

2. Государственный кредит. Между государством и юридическими и физическими лицами могут складываться определенные экономические отношения, в которых государство выступает как заемщик, кредитор, или гарант. Государственный кредит совмещает особенности и финансов, и кредита. Как звено финансовой системы государственный кредит обслуживает формирование централизованных денежных фондов. Как финансовая категория государственный кредит выполняет распределительную и контрольную функции. Проводя ту или иную финансовую политику, государство использует государственный кредит как инструмент регулирования экономики. Выступая на финансовом рынке как заемщик, государство увеличивает спрос на заемные средства и этим способствует росту цены кредита, что сокращает инвестиции в производство, но стимулирует накопления в форме приобретения государственных ценных бумаг.

3. Децентрализованные финансы:

1) финансы организаций – это система денежных отношений, связанная с созданием и использованием различных видов доходов и накоплений хозяйствующего субъекта;

2) финансы домохозяйств – это экономические отношения, осуществляемые отдельными членами домашнего хозяйства по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств в процессе своей деятельности в целях обеспечения своих потребностей.

4. Фонды страхования.

Страхование – это совокупность замкнутых перераспределительных отношений по формированию и использованию целевых денежных фондов для защиты имущественных интересов физических и юридических лиц и возмещение им материального ущерба в связи с последствиями страховых случаев.

Фонды страхования – страховой рынок – особая форма организации страховых отношений, при которой происходит купля-продажа страховых услуг как товара, формируется спрос и предложение на них.

14. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ В РАЗНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Принципы, на основе которых функционируют финансы экономического субъекта:

1) экономическая самостоятельность. Предприятия независимо от формы собственности самостоятельно определяют свои расходы, источники финансирования, направления вложения денежных средств с целью получения прибыли. Кроме основной деятельности, могут осуществляться финансовые инвестиции долгосрочного и краткосрочного характера в форме приобретения ценных бумаг других предприятий, государства, участия в создании уставных капиталов других предприятий, хранения денежных средств на депозитных счетах банков. Отдельные стороны деятельности предприятия регулируются государством: уплата налогов, начисление амортизации по установленным нормам и т. д.;

2) самокупаемость – основополагающий принцип, при котором предполагается полное возмещение текущих затрат, связанных с производством и реализацией, и получение прибыли;

3) самофинансирование – необходимость возмещения за счет собственных источников предприятия не только расходов на текущую деятельность, но и затрат на капитальные вложения, финансирование социально-экономического развития, расходов будущих периодов и т. д. При временной недостаточности собственных средств потребность в них может быть покрыта за счет ссуд банка и коммерческого кредита;

4) материальная заинтересованность определяется основной целью предпринимательской деятельности – получением прибыли. Интересы и государства, и работников могут быть соблюдены рентабельной деятельностью

предприятия. Реализация принципа обеспечивается стимулирующей системой налогообложения, высоким уровнем заработной платы, процентов и дивидендов по ценным бумагам;

5) материальная ответственность определяется установленной в законодательном порядке системой финансовых санкций за невыполнение обязательств перед бюджетом, целевыми внебюджетными фондами, банками и другими экономическими субъектами. Для предприятия реализуется в виде штрафов, пеней, неустоек, взимаемых при нарушении условий договоров либо законодательства. При наличии у экономического субъекта долга свыше 100 тыс. руб., если по времени задолженность превышает 3 месяца с даты исполнения, то к нарушителям может быть применена процедура банкротства;

6) обеспечения рисков за счет финансовых резервов;

7) соотношение финансового планирования и коммерческого расчета;

8) необходимость контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия (проявляется через анализ финансовых показателей, контроль за уплатой налогов и т. д.). Реализация этих принципов должна осуществляться при разработке финансовой политики и организации системы управления финансами конкретного предприятия.

Необходимо учитывать:

1) сферу деятельности (материальное или нематериальное производство);

2) отраслевую принадлежность;

3) виды деятельности (экспортная или импортная);

4) организационно-правовую форму.

15. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВ КОММЕРЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Финансовые отношения банков связаны с формированием и использованием собственных средств коммерческого банка (КБ): уставного фонда (УФ), резервного фонда, страховых резервов, прибыли и фондов, создаваемых за счет прибыли.

УФ создается за счет вкладов учредителей. Резервные фонды КБ – для возмещения убытков по активным операциям, выплаты процентов по облигациям и дивидендов по привилегированным акциям при недостатке прибыли.

Страховые резервы создаются под конкретные операции. Основную часть доходов КБ составляет процент за кредиты. Доходы могут быть за расчетно-кассовое обслуживание, комиссионное вознаграждение, за услуги по корреспонденции с другими банками, а также включать доходы от лизинговых операций, по гарантиям, трастовым, факторинговым операциям, от информационных, консультативных, экспортных операций.

Расходы:

1) процент по вкладам, депозитам, межбанковским кредитам;

2) комиссионные за услуги корреспондентских отношений с другими банками;

3) расходы на управление банком, содержание аппарата управления, расходы на рекламу, аудиторские проверки, операционные и почтовые расходы, амортизацию.

Банки вносят отчисления в социальные внебюджетные фонды, уплачивают НДС по операциям кассового обслуживания, предоставлению гарантий, услугам по инкассации, трастовым, лизинговым, факторинговым, консультативным услугам, услугам по хранению ценностей.

Основные операции банков (кредитование, операции с валютой) НДС не облагаются. После уплаты налогов создаются фонд накопления и фонд потребления.

Финансы страховых компаний. Результаты финансово-хозяйственной деятельности страховой компании выражаются в полученной прибыли и изменении размеров резервных фондов.

Прибыль страховой компании складывается из:

1) прибыли, непосредственно полученной от страховой деятельности;

2) из полученных страховых взносов образуется фонд текущих поступлений страховых взносов, из которого страховая компания уплачивает страховые возмещения и страховые суммы (при личном страховании), формирует резервные фонды. После этого покрываются издержки по ведению страхового дела (за счет нагрузки);

3) прибыли от нестраховой деятельности компании;

4) прибыли от прочих услуг.

Особенности финансов инвестиционных фондов

Инвестиционный фонд – акционерное общество открытого типа, которое одновременно осуществляет деятельность по привлечению средств за счет эмиссии собственных акций, инвестирования собственных средств в ценные бумаги других эмитентов, торговли ценными бумагами, а также владеет инвестиционными ценными бумагами в размере 30 % и более стоимости своих активов.

Инвестиционный фонд не имеет права:

- 1) осуществлять другие инвестиции, кроме как в ценные бумаги;
- 2) выпускать облигации, привилегированные акции, дающие преимущественное право перед другими кредиторами;
- 3) инвестировать более 5 % своих чистых активов в ценные бумаги одного эмитента;
- 4) приобретать акции других инвестиционных фондов;
- 5) приобретать и иметь в своих активах 15 % и более облигаций одного эмитента.

16. ФИНАНСЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ НЕКОММЕРЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Учреждение – это организация, созданная собственником для организации управления, социально-культурных и других функций некомпетентного характера, финансируемая полностью или частично этим собственником. Собственником могут быть государственные органы федерального или регионального уровня, органы местного самоуправления (муниципальная собственность). Имущество закрепляется за учреждением на праве оперативного управления.

Общественные и религиозные организации: политические партии, общественные и религиозные движения, профсоюзы, творческие союзы. Особенность этой формы организации в том, что это добровольное объединение граждан для удовлетворения духовных и других нематериальных потребностей на основе общности их интересов. Они осуществляют предпринимательскую деятельность, с тем чтобы достичь целей, для которых они созданы. Члены организации не сохраняют права на переданное в их собственность имущество, в том числе членские взносы. Участники не несут ответственности по обязательствам организации.

Потребительские общества и потребительские кооперативы – добровольное объединение граждан и юридических лиц с целью удовлетворения материальных и других потребностей участников. Организуются путем объединения его членами имущественных, паевых взносов на основе системы потребкооперации, созданной для снабжения сельского населения на территории, не выгодной для деятельности торговых организаций.

Другая форма – фонды – учреждения, созданные гражданами и юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов для социальных, благотворительных, культурных, образовательных и других общественно полезных целей без членства учредителей фонда, т. е. фонд не предполагает обязательную для каждого участника уплату членских взносов. Они, как правило, добровольны. Учредители не отвечают по обязательствам фонда, и наоборот, фонд может заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, для которых он создан.

Можно создавать союзы, федерации, объединения. Основную часть услуг осуществляют учреждения (образования здравоохранения, культуры и искусства, государственные учреждения).

Народное образование включает в себя дошкольное воспитание, общеобразовательное воспитание, профессионально-техническое образование, среднее специальное образование, высшее образование. Большая часть учреждений образования находится в федеральной и местной собственности. Основным источником образования ресурсов – федеральный и местные бюджеты. Из федерального бюджета финансируется основная часть вузов, а также часть учреждений среднего специального образования, некоторые ведомственные учреждения народного образования других типов. Из региональных бюджетов финансируются остальные вузы (регионального подчинения), оставшиеся техникумы, значительная часть ПТУ, предусматриваются расходы на подготовку и переподготовку кадров. Школы (общеобразовательные), дошкольные учреждения финансируются из местного муниципального бюджета.

17. СТРАХОВАНИЕ КАК ФИНАНСОВАЯ КАТЕГОРИЯ

Страхование – одна из 3 сфер финансовой системы.

Страхование связано с распределением СОП и части НБ.

Для страхования в то же время характерны экономические отношения только по перераспределению доходов и накоплений, связанных с возмещением материальных и иных потерь. Страхование связано с вероятностным движением денежной формы собственности.

Отличительные признаки страхования:

1) для страхования характерны замкнутые перераспределительные отношения между его участниками, связанные с солидарной раскладкой суммы ущерба одного или нескольких субъектов на всех субъектов, вовлеченных в страхование. Для организации замкнутой раскладки ущерба создается денежный страховой фонд, формируемый за счет взносов всех участников. Размер страхового взноса представляет долю каждого из них в раскладке. Обязательное страхование вовлекает наибольшее число участников, следовательно, меньше страховой тариф и риск. Страхование предусматривает перераспределение ущерба во времени и в территориальном разрезе;

2) характерной чертой страхования является относительная безвозвратность мобилизуемых средств. Страхование – это совокупность особых замкнутых перераспределительных отношений между его участниками по поводу формирования за счет взносов страховых фондов, предназначенных для возмещения материального и иного ущерба предприятиям и физическим лицам.

Субъекты страхования 1. Страховщик – организация, осуществляющая ^страхование, имеющая на это лицензию.

К ней предъявляются определенные требования:

1) объем уставного капитала;

2) невозможность заниматься торговой и производственной деятельностью.

2. Страхователь – юридическое или физическое лицо, заключающее договор страхования и вносящее страховые взносы.

Застрахованный – это лицо, указываемое в договоре страхователем, жизнь или здоровье которого является объектом страховой защиты.

Выгодоприобретатель – лицо, которое получает страховое возмещение в случае, если его не может получить страхователь.

Две категории посредников на страховом рынке:

1) страховой агент – это физическое лицо, которое заключает договор страхования от имени страховщика (страховой компании) за комиссионное вознаграждение, он – внештатный сотрудник страховой компании;

2) страховой брокер – это юридическое лицо, которое по поручению страховщика или страхователя заключает договоры страхования за комиссионное вознаграждение. Это обычно компания, не получившая лицензии, но желающая действовать на страховом рынке. Перестрахователь и перестраховщик – это страховые компании, заключающие договор перестрахования. Перестраховщик принимает на себя часть страховых рисков перестрахователя вместе с частью страховых взносов.

Страховая сумма – сумма денежных средств, на которую фактически застраховано имущество, жизнь, здоровье и т. д.

Страховая оценка – это стоимость объекта для страхования за вычетом износа. Страховая сумма не должна превышать страховую оценку.

Страховое обеспечение – это отношение страховой суммы к стоимости имущества, принимаемого к страхованию.

18. СПЕЦИФИКА СТРАХОВАНИЯ

Экономическая цель страхования состоит в возмещении убытков, возникающих в хозяйственной сфере тех или иных лиц, путем разложения убытков между многими субъектами, что достигается посредством создания централизованного страхового фонда за счет децентрализованных источников, каковыми являются взносы лиц, участвующих в его образовании.

Черты страхового обязательства – обязанность страховщика по возмещению убытков, которые могут возникнуть в хозяйственной сфере страхователя от действия определенных причин, обязанность страхователя вносить страховые платежи.

Экономическая специфика страхования накладывает отпечаток и на структуру страховых правоотношений. Всякое относительное правоотношение представляет собой связь по типу «прямых проводов», протянутых между известными точками пространства, тогда как для абсолютного правоотношения характерна «беспроволочная связь», соединяющая данную точку с абсолютно не определенным числом всех прочих точек.

Структуру страховых правоотношений с участием одного и того же страховщика можно условно изобразить в виде проводов, расходящихся, подобно лучам, из одной точки и соединяющих данную точку с большим, но в то же время абсолютно определенным числом других точек. Именно благодаря этому становится достижимой экономическая цель страхования – разложение убытков между самими страхователями. Договор страхования вообще может быть заключен только с крупным, планомерно организованным страховым предприятием. Приведенное положение, правильное для нашей страны, не является универсальным. Позднее авторы отказались от включения «крупного, планомерно организованного страхового предприятия» в число юридических признаков страхования.

Специфика страхования заключается в том, что оно одновременно является и объектом, и субъектом государственного регулирования. Это означает, что, с одной стороны, страхование регулируется государством, функционирует в рамках как общих, так и специфических, относящихся только к страховой индустрии правил. С другой стороны, страхование является элементом государственного регулирования социально-экономических процессов и обеспечения устойчивости производства и потребления.

Эти явления – две стороны одного процесса, тесно связанные между собой: государственное регулирование страховой деятельности направляет развитие страхования таким образом, который представляется государству наиболее целесообразным с точки зрения его влияния на другие макроэкономические и социальные явления.

И, напротив, для эффективного использования страхования в регулировании социально-экономических процессов необходим хорошо отлаженный механизм воздействия на само страхование. Любое решение, принимаемое государством в области страхования, должно оцениваться как с позиции страхового рынка (т. е. в соответствии с его непосредственным результатом в области регулирования страховой деятельности), так и с учетом его дальнейшего влияния на экономику в целом, а также его социального эффекта.

19. СФЕРЫ, ОТРАСЛИ (ПЕНСИОННОЕ, МЕДИЦИНСКОЕ И ДР.) СТРАХОВАНИЯ

Государственное социальное страхование.

Виды государственных пенсий: по старости, по инвалидности, пенсия за выслугу лет, социальная пенсия – лицам, не имеющим права на получение трудовой пенсии.

Государственные пособия выплачиваются по линии социального страхования и по линии социального обеспечения за счет средств бюджета:

- 1) пособие, связанное с материнством и рождением детей;
- 2) пособие по беременности и родам. Выплачивается женщине в полном размере заработка;
- 3) пособие беременным при своевременной регистрации (до 12 недель) в размере 50 % минимального размера оплаты труда (МРОТ) – единовременная выплата;
- 4) пособие по рождению ребенка, равно 15 МРОТ; 5) пособие на период отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет. Равно 2 МРОТ, выплачивается ежемесячно;
- 6) пособие по уходу за ребенком до 3 лет без сохранения оплаты отпуска. Равно 50 % от МРОТ;
- 7) ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет (а учащимся в общеобразовательных школах – до окончания учеб-

ного заведения). 70 % МРОТ;

8) пособие на погребение – 5 МРОТ;

9) пособие по безработице – выплачивается в течение 12 месяцев;

10) пособие беженцам и вынужденным переселенцам.

Имущественное страхование:

1) сельскохозяйственное;

2) транспортное;

3) страхование имущества юридических лиц (все, что не входит в сельскохозяйственное и транспортное страхование);

4) страхование имущества физических лиц:

а) строений;

б) животных;

в) домашнего имущества;

г) транспортных средств граждан.

Страхование рисков включает:

1) производственные риски;

2) строительные риски;

3) коммерческие риски;

4) финансовые риски;

5) валютные риски;

6) атомные риски.

Личное страхование делится на 2 подотрасли:

1) страхование жизни;

2) страхование от несчастных случаев.

Основные случаи страхования жизни: 1 на дожитие;

2) на случай смерти.

3) на случай смерти и потери здоровья;

4) смешанное страхование;

5) страхование ренты;

6) страхование детей.

Страхование от несчастных случаев:

1) индивидуальное страхование от несчастного случая;

2) страхование от несчастных случаев работников предприятий.

Страхование ответственности. Страховщик страхует страхователя от имущественной ответственности перед третьим лицом, которому страхователь нанес ущерб своими действиями или бездействием. Основанием для объявления наступления страхового случая служит решение суда о взыскании суммы ущерба с застрахованного в пользу потерпевшего. При заключении договора страхования ответственности известны 2 лица – страхователь и страховщик, получатель неизвестен.

Чтобы сохранялась заинтересованность страхователя в недопущении ущерба, страховщик должен оставить часть возмещаемого ущерба страхователю (70–80 % вносит страховщик, остальное – страхователь).

Неизвестна величина ущерба (устанавливается максимальный предел страховой ответственности).

Защищают прежде всего интересы страхователя, но в немалой степени и потерпевшего. Страхование ответственности в определенной степени снижает ответственность самих страхователей (виновников нарушения).

20. ФОРМЫ СТРАХОВАНИЯ И ИХ ОСОБЕННОСТИ

В Гражданском кодексе закреплена система страховых обязательств, в соответствии с которой страхование осуществляется на основании договоров имущественного и личного страхования (ст. 927 ГК).

Личное страхование:

- 1) страхование жизни;
- 2) страхование от несчастных случаев и болезней;
- 3) медицинское страхование.

Имущественное страхование:

- 1) страхование средств наземного транспорта;
- 2) страхование средств воздушного транспорта;
- 3) страхование средств водного транспорта;
- 4) страхование грузов;
- 5) страхование других видов имущества;
- 6) страхование финансовых рисков:
 - а) остановки производства или сокращения объема производства в результате оговоренных событий;
 - б) потери работы (для физических лиц);
 - в) банкротства;
 - г) непредвиденных расходов;
 - д) неисполнения (ненадлежащего исполнения) договорных обязательств контрагентом застрахованного лица, являющегося кредитором по сделке;
 - е) понесенных застрахованным лицом судебных расходов (издержек);
 - ж) иных событий.

Страхование ответственности:

- 1) страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств;
- 2) страхование гражданской ответственности перевозчика;
- 3) страхование гражданской ответственности предприятий – источников повышенной опасности;
- 4) страхование профессиональной ответственности:
 - а) нотариальной деятельности;
 - б) врачебной деятельности;
 - в) иных видов профессиональной деятельности;
- 5) страхование ответственности за неисполнение обязательств;
- 6) страхование иных видов гражданской ответственности.

Указанные виды (подвиды) страхования могут осуществляться в добровольной либо обязательной форме.

Добровольное страхование осуществляется на основе договора между страхователем и страховщиком. Правила добровольного страхования, определяющие общие условия и порядок его проведения, устанавливаются страховщиком самостоятельно.

Обязательным является страхование, осуществляемое в силу закона. Виды, условия и порядок проведения обязательного страхования определяются соответствующими законами Российской Федерации.

Суть обязательного страхования заключается в том, что обязанным в договоре является страхователь, который страхует за свой счет риск выгодоприобретателя (если только выгодоприобретателем не является пассажир, риск которого страхуется за его счет), будучи с точки зрения закона ответственным за данное лицо либо обязанным перед ним. В силу этих причин страхователь не вправе уклониться от заключения обязательного договора страхования либо заключить его на менее выгодных по сравнению с предусмотренными законом условиях.

Обязательное социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.

Обязательное имущественное страхование для имущества юридических лиц может быть установлено законом лишь в отношении имущества, являющегося государственной или муниципальной собственностью (п. 3 ст. 935 ГК).

21. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Государственные финансы – денежные отношения по поводу распределения и перераспределения ВВП, которые связаны с формированием финансовых ресурсов в руках государства.

Государственные финансы:

Федеральные финансы.

В РФ в есть следующее административное деление:

- 1) республики;
- 2) края;
- 3) области;
- 4) Москва и Санкт-Петербург;
- 5) финансы субъектов Федерации (в РФ 89 субъектов). Государственный бюджет как экономическая категория выражает систему экономических отношений между государством, предприятиями и населением по поводу распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода и формирования централизованного общегосударственного фонда денежных средств.

Бюджетное устройство – это организация бюджетной системы, принципы ее построения, совокупность бюджетов государства.

Бюджетный процесс – это регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета.

Исполнение бюджета – это работа по обеспечению полного и своевременного поступления налогов и других платежей, доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение финансового года.

Финансы субъектов РФ состоят из:

- 1) федерального бюджета;
- 2) бюджета;
- 3) внебюджетных фондов;
- 4) государственного кредита.

Местные финансы (МФ) – совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения. МФ включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства. Формирование и использование МФ основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки и гласности.

Местные финансы не относятся к государственным финансам, так как существуют документы, которые разграничивают местные права и полномочия и государственные.

Через местные финансы государство активно проводит социальную политику. На основе предоставления местным органам власти средств для их бюджетов осуществляется финансирование муниципального народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения. При этом круг финансируемых мероприятий расширяется. За счет средств региональных бюджетов стали финансироваться не только общеобразовательные школы, но и высшие учебные заведения, крупные объекты здравоохранения, мероприятия по внутренней безопасности, правопорядку, охране окружающей среды и др.

Состав и структура местных финансов. Звеньями системы МФ являются местные бюджеты, специальные фонды местного значения, финансы предприятий, находящихся в собственности местных органов управления. Главное звено МФ – местный бюджет, который включает основные доходы и расходы местных органов власти.

В современных условиях все в большей степени местные органы власти призваны обеспечивать комплексное развитие территорий, пропорциональное развитие производственной и непроизводственной сфер.

22. ВЛИЯНИЕ НА ОРГАНИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ И УРОВНЕЙ УПРАВЛЕНИЯ

Государственные и муниципальные финансы – это экономические отношения по поводу распределения и пере-

распределения стоимости общественного продукта и части национального богатства, связанные с формированием финансовых ресурсов в распоряжении государства и его предприятий и использованием средств на затраты по выполнению государственных функций.

Государственные расходы – система экономических отношений по поводу распределения и использования финансовых ресурсов на выполнение функций государства.

Финансовые функции современного государства:

- 1) экономическая – вмешательство государства в процесс общественного воспроизводства. Это создание и управление государственным сектором экономики, а также программирование и регулирование экономики;
- 2) управленческая – финансирование системы органов управления. Это совокупность представительных и исполнительных органов власти всех уровней, суда и прокуратуры. Расходы на управленческую функцию государства – 3–5 %;
- 3) оборонная – обеспечение существования нации, защита ее суверенитета, национальных границ. Расходы на эти цели превышают все другие расходы, составляя 20–30 % всех расходов государства;
- 4) социальная – регулирование личных доходов граждан путем перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев. Существование функциональных государственных расходов предполагает наличие источников их финансирования.

Государственные доходы – экономические отношения, связанные с формированием финансовых ресурсов в распоряжении государства.

Главный источник их мобилизации – национальный доход.

Методы мобилизации государственных доходов:

- 1) военные доходы;
- 2) доменный доход;
- 3) государственные регалии;
- 4) налоги;
- 5) займы;
- 6) эмиссия.

Организация государственных финансов тесно связана с организацией государственного управления, прежде всего с уровнями управления. Государственные финансы включают в себя 4 звена:

- 1) государственный бюджет;
- 2) муниципальные финансы;
- 3) финансы государственных предприятий; 4) внебюджетные фонды.

Масштабы полномочий каждого уровня управления и выполняемые ими функции определяют размеры их доходов, порядок формирования и расходования средств:

- 1) федеральный уровень – решение следующих общеэкономических задач:
 - а) обеспечение деятельности Президента и его аппарата, федеральной судебной системы;
 - б) национальная оборона, безопасность, конверсия;
 - в) атомная энергетика, космос, государственные инвестиционные программы и т. д.;
- 2) уровень субъекта Федерации – решение тех же задач на региональном уровне;
- 3) муниципальный уровень. Его роль постоянно возрастает. Осуществляет регулирование экономических процессов, влияет на размещение производительных сил, повышение конкурентоспособности продукции, улучшение инфраструктуры. Доля местных финансов в финансовых системах всех государств составляет 30–60 %. В России большая часть социальных расходов финансируется на местном уровне.

23. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ

Бюджетная система – основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов в стране, имеющих между собой установленные законом взаимоотношения. Бюджетные системы разных стран отличаются своей структурой, количеством отдельных видов бюджетов. Наблюдается значительная зависи-

мость бюджетной системы от государственного устройства и территориального деления. Особенно это касается структуры государственного бюджета, имеющего свои национальные особенности в каждой стране.

Единство бюджетной системы основано на взаимодействии бюджетов всех уровней, осуществляемом через использование регулирующих доходных источников, создание целевых и региональных бюджетных фондов, их частичное перераспределение. Это единство реализуется через единую социально-экономическую, включая налоговую, политику.

Бюджетная структура – основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов в стране.

Главный документ в построении бюджетной системы – Конституция РФ.

В соответствии с Конституцией РФ существует 2 вида государств:

- 1) унитарное;
- 2) федеративное.

Российская Федерация (РФ) – федеративное государство, имеющее 3 уровня. Кроме Конституции, в РФ существует закон, который определяет бюджетное устройство страны.

Первый уровень – центральный бюджет (находится в Москве).

Второй уровень – региональные бюджеты (республик, областей, краев, Москвы, Санкт-Петербурга).

Третий уровень – местные бюджеты (города, районы, сельского населенного пункта и т. п.). Кроме Конституции РФ и Закона о бюджетном устройстве, принимается ежегодно Закон о бюджете на текущий год.

Бюджетное регулирование – система перераспределения денежных средств, состоящая в передаче части ресурсов вышестоящего бюджета нижестоящему в целях сбалансированности.

К механизму регулирования относятся:

- 1) субсидии;
- 2) субвенции;
- 3) регулирующие доходные источники. Субсидия – часть общих государственных налоговых доходов, которые поступают в распоряжение вышестоящих бюджетов и, передаваемых нижестоящим бюджетам в порядке перераспределения.

Порядок перераспределения – особая форма связи между отдельными звеньями федеральной системы.

Субсидии бывают:

- 1) целевыми;
- 2) универсальными (без указаний).

Субсидии могут иметь как одноразовый, так и срочный характер.

Субвенция – часть фиксированного объема государственных средств, которые выделяются нижестоящим бюджетам для финансирования их расходов.

Регулирующие доходные источники

Доходы делятся на:

- 1) закрепленные;
- 2) регулирующие.

Закрепленные доходы – это доходы, которые полностью или частично передаются в определенный вид бюджета (22 % налога на прибыль направляется в местные органы власти).

Регулирующие доходы – это доходы, которые идут для подкрепления нижестоящего бюджета, соблюдая субординацию. Перечень закрепленных и регулирующих доходов фиксируется налоговым законодательством и кодексами.

24. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ БЮДЖЕТА

Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Как правовой акт бюджет – это основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда государственного или муниципального образования, утверждаемый соответствующим

щим представительным органом власти.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ, местные разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований.

Роль бюджета состоит в том, что он создает финансовую основу, необходимую для деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Бюджетные средства предназначены для:

- 1) функционирования органов государственного управления;
- 2) осуществления международной деятельности государства, в том числе реализация международных договоров, возврат и предоставление кредитов, выполнение международных обязательств по охране окружающей природной среды, культурных и информационных связей;
- 3) национальной обороны;
- 4) правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства;
- 5) функционирования федеральной судебной системы;
- 6) фундаментальных исследований и содействия научно-техническому прогрессу;
- 7) развития промышленности, энергетики и строительства;
- 8) развития сельского хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства, информатики, рыночной инфраструктуры;
- 9) предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 10) развития образования, культуры, искусства и средств массовой информации, здравоохранения;
- 11) осуществления социальной политики и т. д.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (ст. 6 БК РФ).

Функции бюджета:

- 1) образование бюджетного фонда или бюджетных доходов. Эта функция проявляется через формирование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной власти. Основным источником бюджетных доходов – это национальные доходы;
- 2) расходование бюджетного фонда, или финансирование бюджетных расходов. Эта функция предполагает конкретные целевые бюджетные расходы. Через расходы бюджета государство получает возможность обеспечивать свои функции, а именно производство общественных благ, поддержание правопорядка, эмиссионную деятельность, развитие науки и техники, обеспечение обороноспособности страны;
- 3) бюджет выполняет контрольную функцию, которая предполагает возможность и обязанность государственного контроля за поступлением и расходованием бюджетных средств.

Роль бюджета: бюджет отражает расходование средств, перераспределение национального дохода и ВВП и выступает в качестве эффективного регулятора экономики и социальных процессов страны.

25. СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

Бюджет состоит из 2 частей: доходной и расходной.

Доходы бюджета – это часть бюджета, выражающаяся в платежах юридических и физических лиц и иных доходах. Источники доходов можно классифицировать по различным основаниям. По социально-экономическому признаку все доходы можно разделить на доходы от хозяйственной деятельности физических и юридических лиц, от внешнеэкономической деятельности, от банковской и страховой деятельности, от приватизации и т. д. По юридическим формам доходы различных элементов бюджетной системы можно разделить на налоговые и неналоговые. Особое значение на сегодняшний день имеют налоговые поступления, так как в этой форме бюджет получает около 75 % всех доходов.

Источники доходов бюджета можно разделить на внутренние и внешние.

К внешним источникам относятся средства, предоставляемые иностранными государствами и международными организациями. Необходимо отметить, что данные средства чаще всего предоставляются на возвратной основе, т. е. по своей сути являются процентными ссудами. Финансирование нижестоящего бюджета вышестоящим (это

ведь тоже источник доходов) происходит в форме дотаций, субвенций и ссуд.

Дотация – это денежная сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на безвозмездной и безвозвратной основе, а ее использование не имеет целевого назначения.

Субвенция – это денежная сумма, выделяемая на определенный срок из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели. Субвенции имеют строгое целевое назначение и должны быть использованы в определенный срок.

Бюджетная ссуда – это денежная сумма, предоставляемая в тех же случаях, что дотации и субвенции, однако на возвратной, а иногда и возмездной основе. Расходы бюджетов любого уровня подразделяются на 2 части: бюджет развития и бюджет текущих расходов.

В бюджет развития включаются ассигнования на такие затраты, как капитальные вложения в развитие территорий, финансирование экологических программ, капитальное строительство и т. п. В бюджет текущих расходов попадают все другие расходы.

Практическое значение этой классификации заключается в следующем: при наличии бюджетного дефицита первоочередному финансированию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих расходов.

Бюджет должен быть сбалансированным. Превышение расходной части над доходной составляет дефицит бюджета.

Существенный, постоянно растущий бюджетный дефицит неизбежно ведет к росту государственного долга, усиливает инфляцию. Однако в умеренных размерах дефицит бюджета страны представляется нормальным явлением: даже многие высокоразвитые капиталистические страны имеют дефицитные бюджеты.

Если происходит превышение предельного уровня дефицита или значительное снижение поступлений доходных источников бюджета, то вводится механизм секвестра расходов.

Секвестр заключается в пропорциональном снижении государственных расходов ежемесячно по всем статьям бюджета в течение оставшегося времени текущего финансового года.

26. МОДЕЛИ ПОСТРОЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СТРУКТУРЫ В ФЕДЕРАТИВНЫХ И УНИТАРНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Организация государственных финансов определяется типом государственного устройства.

Типы организации государственных финансов

1. Унитарный тип предполагает построение двух-звенной системы в составе централизованного и местного уровней. Отличается жесткой централизацией принимаемых решений, наличием сильных центральных и слабых местных органов власти, а также значительным уровнем перераспределительных процессов, преобладанием в совокупном общественном продукте государственных средств. Характерен для унитарных государств. Классический пример – финансовая система СССР.

Преимущества:

- 1) в случае тяжелого экономического положения страны при значительном дефиците финансовых ресурсов позволяет использовать их на наиболее значимых направлениях в интересах всей страны;
- 2) позволяет управлять страной при незначительном количестве центральных органов.

Недостатки:

- 1) отсутствие оперативного руководства;
- 2) чрезмерное перераспределение и централизация замедляют оборачиваемость средств.

2. Конфедеративный тип основан на сильных местных органах и слабом центре, характерны значительные центробежные явления при распределении средств и низкий уровень перераспределительных процессов.

Преимущества:

- 1) быстрое принятие решений и оборачиваемость средств;
- 2) высокая степень самостоятельности местных органов власти.

Недостатки: 1) в случае неравномерности развития территорий, возникает проблема с финансовым выравниванием; 2) слабые центральные органы власти не могут контролировать экономическое положение страны. Пример – система государственных финансов в СССР при М. С. Горбачеве.

3. Федеративный тип основан на сочетании черт унитарного и конфедеративного типов. Существует в союзных

государствах.

Предполагает наличие трехзвенной системы организации государственных финансов в составе центрального, регионального и местного уровней.

Бюджетное устройство – организация бюджетной системы.

Бюджетная система – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетный федерализм – распределение прав, компетенций, источников доходов между уровнями власти.

Модели бюджетного федерализма:

1) кооперативная (европейская) – в странах с жесткой вертикалью власти. Существует единый перечень налогов, определяемый федеральным правительством, полномочия нижестоящих бюджетов существенно ограничены, ведется активная политика территориального выравнивания за счет дотаций. Оптимальна для стран с неравномерным развитием территорий, но порождает иждивенчество на местах, так как большая часть доходов носит регулирующий характер;

2) децентрализованная (американская). Каждый уровень системы самостоятельно определяет ставки и размеры налогов, в законодательном и финансовом плане нижестоящие уровни независимы от вышестоящих. Действует четкое разграничение доходов и расходов между уровнями системы и отсутствуют предметы совместного ведения.

27. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджетное устройство – это организация бюджетной системы, принципы ее построения, совокупность бюджетов государства.

Организационная структура включает республиканский бюджет, 21 бюджет республик в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет Еврейской автономной области и около 29 тыс. местных бюджетов.

Единой правовой базой бюджетной системы является Конституция РФ и Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ».

Бюджеты нижестоящих органов самоуправления не входят своими доходами и расходами в бюджеты вышестоящих уровней.

Принципы бюджетного устройства: единство, полнота, реальность, гласность и самостоятельность всех бюджетов, входящих в государственную бюджетную систему.

Свод федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации образует понятие «консолидированный бюджет» РФ.

В соответствии с законодательством РФ доходная часть территориальных бюджетов должна состоять из закрепленных и регулирующих доходов, дотаций и субвенций, кредитных ресурсов.

Закрепленные доходы – доходы, полностью поступающие в соответствующие бюджеты (например, налог на имущество предприятий для бюджетов РФ).

Регулирующие доходы – средства, передаваемые из вышестоящего звена бюджетной системы нижестоящему бюджету.

Дотации – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета в твердой сумме для сбалансирования нижестоящего бюджета при его дефиците.

Субвенции – средства на возмещение текущих расходов и на финансирование инвестиционной деятельности.

Субвенции на возмещение непредвиденных расходов из бюджетов республик, краев, областей, на ликвидацию последствий стихийных бедствий, катастроф и других ЧП предоставляются по решению правительства РФ за счет резервных фондов правительства, а также целевых отчислений из федерального бюджета, выделяемых по предложению Правительства.

Субвенция, не использованная в срок или использованная не по назначению, подлежит возврату. Возврат осуществляется в бесспорном порядке за счет средств получателя субвенций в трехмесячный срок после решения органа, выдавшего субвенцию.

Кредитные ресурсы – средства, предоставляемые на кредитной основе, т. е. на основе платности и возвратности. В целях сбалансированности бюджетов устанавливаются предельные размеры дефицита бюджета. Если этот показатель превышен или значительно снизились доходы бюджета, то вводится механизм секвестра расходов – это пропорциональное снижение государственных расходов на 5, 10, 15 % ежемесячно по всем статьям бюджета в течение оставшегося текущего года. Защищенными статьями являются зарплата, стипендии, государственные пособия. Покрытие дефицита осуществляется также за счет выпуска государственных займов и кредитов международных финансовых организаций.

Все доходы и расходы располагаются в бюджетах по единой бюджетной классификации, представляющей собой группировку доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Это обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней.

28. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджетный процесс – это регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета.

Принципы организации бюджетного процесса: единство, самостоятельность, балансовый метод.

Этапы бюджетного процесса (БП). БП должен начинаться за 1,5 года (реально за 0,5 года).

Распоряжение Правительства о разработке бюджета выходит не позднее 15 августа текущего года.

В течение 2 месяцев Министерство экономики разрабатывает прогноз экономического и социального развития России. Министерство финансов рассылает классификации расходов и доходов бюджета и нормативы по сферам деятельности, которых следует придерживаться при разработке смет.

Министерство финансов взаимодействует с министерствами и республиками по поводу дотаций из бюджета. Эти органы представляют свои предложения в виде росписи доходов и расходов и свои бюджеты.

15 октября министр финансов представляет в Правительство проект бюджета.

Правительство вносит проект федерального бюджета на рассмотрение Государственной Думы.

Одновременно с проектом бюджета представляются следующие документы:

- 1) предварительные итоги социально-экономического развития РФ за истекший период;
- 2) прогноз социально-экономического развития на предстоящий год;
- 3) прогноз сводного финансового баланса по территории РФ на предстоящий год;
- 4) прогноз консолидированного бюджета на предстоящий год;
- 5) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 6) основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета с бюджетами субъектов РФ;
- 7) федеральные целевые программы и программы развития регионов, предусмотренные к финансированию из федерального бюджета;
- 8) федеральная инвестиционная программа;
- 9) оценка ожидаемого исполнения ФБ за текущий год;
- 10) поквартальное распределение доходов и расходов ФБ на предшествующий год.

Проект федерального бюджета и документы, полученные Думой, направляются в Комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам для заключения.

Комитет представляет проект ФБ на рассмотрение в Государственную Думу.

Принятый Думой Федеральный закон «О Федеральном бюджете на предстоящий год» в течение 5 дней со дня принятия передается на рассмотрение в Совет Федерации. Закон считается одобренным, если за него проголосовало более половины общего числа членов или если он в течение двух недель не был рассмотрен. В случае отклонения Закона Советом Федерации создается согласительная комиссия.

В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации закон о бюджете считается принятым, если за него при повторном голосовании проголосовало не менее 2/3 общего числа членов Думы.

Принятый Федеральный закон в течение 5 дней направляется на подпись Президенту. На подписание закона отводится две недели и на обнародование закона – 7 дней.

Если до начала финансового года федеральный бюджет не будет принят, то Государственная Дума принимает Федеральный закон о финансировании государственных расходов из федерального бюджета в первом квартале текущего года.

29. БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ

Бюджетный дефицит – это финансовое явление, при котором наблюдается превышение расходной части бюджета над его доходной частью.

1) расходы = доходы (это сбалансированный бюджет (сальдо = 0)) – лучший вариант;

2) расходы < доходы (доходы – расходы) 0 – положительное сальдо (профицит));

3) расходы > доходы (дефицит). Качество дефицита бывает:

1) дефицит может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики. В этом случае он отражает не кризисное течение общественных процессов, а государственное регулирование экономической конъюнктуры, стремление обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства. Еще Дж. М. Кейнс обосновал возможность допущения опережающего роста государственных расходов над доходами на определенных этапах развития общества;

2) дефициты возникают в результате чрезвычайных обстоятельств (войны, крупных стихийных бедствий и т. п.), когда обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам особого рода;

3) дефицит может отражать кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. В этом случае дефицит – явление, требующее принятия не только срочных и действенных экономических мер, но и соответствующих политических решений. Методы снижения бюджетного дефицита

1. Расходы = const, доходы растут.

2. Доходы = const, расходы падают.

3. Доходы растут, расходы падают (дефицит снижается быстрее в 2 раза).

Пути финансирования бюджетного дефицита:

1) эмиссия денежных знаков. Этот путь ведет к инфляции. Возникают отрицательные социально-экономические последствия;

2) государственные займы. В этом случае в финансировании участвуют компании, банки, у которых имеются свободные денежные средства;

3) иностранные займы. Их предоставляет МВФ;

4) использование национального богатства. Увеличение ставок налогов является не методом финансирования бюджетного дефицита, а способом его сокращения.

Профицит бюджета – превышение доходов над расходами. Профицит бюджета является фактором стабильного валютного курса, маяком для иностранных инвестиций.

Профицит используется только на погашение государственного долга и на образование финансового резерва, который также идет на погашение государственного долга, если не возникает бюджетного дефицита.

Первичный профицит – это величина, которая показывает, насколько доходы бюджета превышают расходы без учета платежей по долгам. Первичный профицит федерального бюджета РФ за январь-февраль 2003 г. составил без учета единого социального налога (ЕСН) 45,9 млрд руб., или 2,6 % ВВП.

В феврале бюджет исполнен с дефицитом в размере 32,8 млрд руб. без учета ЕСН, или 3,7 % ВВП.

Окончательный профицит – это превышение доходов бюджета всех его расходов, включая расходы на обслуживание внешнего долга.

На 2004 и 2005 гг. сначала планировался профицит бюджета 1,5 % и 1,7 % ВВП соответственно, однако позже (в апреле 2003 г.) он был понижен до 0,6 % и 0,9 % ВВП.

30. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Межбюджетные отношения – отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Межбюджетные принципы:

- 1) распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, равенство бюджетных прав муниципальных образований;
- 4) выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- 5) равенство всех бюджетов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, равенство местных бюджетов во взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации. Сложившаяся в Российской Федерации система межбюджетных отношений, несмотря на проведенные в 90-х гг. XX в. реформы, не в полной мере отвечает принципам бюджетного федерализма и стратегии развития страны на долгосрочную перспективу и, несомненно, нуждается в дальнейшем развитии и совершенствовании.

В настоящее время по уровню децентрализации бюджетных ресурсов Россия практически не уступает большинству федеративных государств, однако формально сохраняет крайне высокую, даже по меркам унитарных государств, централизацию налогово-бюджетных полномочий. При этом федеральным законодательством установлены крайне ограниченные налогово-бюджетные полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Противоречия между децентрализацией бюджетных ресурсов и формальной централизацией налогово-бюджетных полномочий усугубляются наличием ряда макроэкономических проблем, резкими различиями в бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, неопределенностью бюджетного статуса муниципальных образований.

Особое место в системе мер по реформированию межбюджетных отношений отводится внесенным Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 4 января 2003 г. в Государственную Думу проектам Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации“» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанные законопроекты 21 февраля 2003 г. приняты Государственной Думой в первом чтении.

Законопроект «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации“» направлен на обеспечение согласованности и системности законодательных норм, касающихся статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на повышение эффективности государственной политики, на стабилизацию межбюджетных отношений.

31. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ

Государственный кредит (ГК) – это совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами – с другой, при которых государство выступает преимущественно в качестве заемщика, а также кредитора и гаранта.

Государство в лице уполномоченного органа исполнительной власти заключает кредитный договор, в соответствии с которым у него возникают соответствующие обязательства или требования.

Условия кредитного договора:

- 1) срок предоставления или получения кредита;
- 2) обязанности сторон;
- 3) условия обеспечения возврата ссуды;
- 4) размер процентной ставки за пользование ссудой. Как финансовая категория ГК выполняет 3 функции:
 - 1) распределительную;
 - 2) регулирующую;
 - 3) контрольную.

Через распределительную функцию расходы государства капитального характера (например, по строительству высокоскоростной магистрали Москва-Санкт-Петербург) или на покрытие дефицита бюджета более равномерно распределяются во времени. Обслуживание государственного долга идет за счет налогов, прибыли от функционирования построенного объекта, размещения новых государственных займов, т. е. рефинансирования государственного долга.

Вступая в кредитные отношения, государство воздействует на состояние денежного обращения, уровень процентных ставок на рынке денег или капиталов, на производство и занятость.

Размещая займы среди населения, государство снижает платежеспособный спрос; если за счет кредита финансируются капитальные вложения, то уменьшается денежная масса в обращении. Выступая заемщиком на финансовом рынке, государство способствует росту процентных ставок, уменьшению объемов инвестиций в производство. За счет займов, размещаемых за рубежом, развивается национальное производство.

Классификация государственных займов:

- 1) по субъектам заемных отношений различают:
 - а) займы, размещаемые центральными органами управления;
 - б) займы, размещаемые территориальными органами управления;
- 2) по месту размещения выделяют:
 - а) внутренние;
 - б) внешние;
- 3) по возможности обращения на рынке:
 - а) рыночные;
 - б) нерыночные (выпускаются с целью мобилизации крупных средств);
- 4) по сроку:
 - а) краткосрочные (до 1 года) – векселя;
 - б) среднесрочные (от 1 до 5 лет) – облигации;
 - в) долгосрочные (от 5 лет, но не более 30);
- 5) по обеспеченности долговых обязательств:
 - а) залладные, обеспеченные конкретным залогом (например, зданием администрации);
 - б) беззалладные, когда обеспечением служит все имущество данного органа управления;
- 6) по способу выплаты дохода различают:
 - а) выигрышные облигации;
 - б) процентные;
 - в) с нулевым купоном, т. е. продажа со скидкой – дисконтом;
- 7) в зависимости от метода определения дохода: долговые обязательства с твердым доходом и с плавающим доходом;
- 8) в зависимости от обязанности заемщика соблюдать сроки погашения различают:
 - а) обязательства с правом долгосрочного погашения;
 - б) без права долгосрочного погашения;
- 9) в зависимости от варианта погашения задолженности различают:
 - а) погашение единовременным платежом;
 - б) частями, в том числе равными, возрастающими, снижающимися долями.

Муниципальный кредит – денежные экономические отношения, в которых муниципальное образование является кредитором или должником, гарантом или принципалом (лицом, в пользу которого дают гарантию). Другой стороной в этих отношениях могут быть юридические и физические лица (резиденты и нерезиденты), государственные или муниципальные органы другого уровня бюджетов, иностранные государства или международные организации. Муниципальный кредит включает в себя следующие отношения:

- 1) муниципальное кредитование – муниципалитет является кредитором;
- 2) муниципальное заимствование – муниципалитет является должником или принципалом;
- 3) муниципальные гарантии – муниципалитет является гарантом.

Гарантия – способ обеспечения выполнения гражданско-правовых обязательств, при котором одно лицо (гарант) обязуется отвечать по обязательствам другого лица (принципала) перед его кредитором (бенефициаром) полностью или частично в случае невыполнения принципалом своих обязательств.

Муниципальный кредит выполняет следующие функции.

1. Распределительная функция. Муниципалитет:

- 1) собирая налоги и расходуя их на кредитование, перераспределяет средства из фонда потребления в фонд накопления;
- 2) осуществляя займы и направляя их на покрытие дефицита, перераспределяет сбережения на финансирование текущих расходов.

2. Регулирующая функция.

Муниципалитет:

- 1) действуя на рынке капиталов, влияет на ставку процента, объемы займов и кредитов;
- 2) распределяя кредиты между отраслями, осуществляет структурную политику.
3. Стимулирующая функция, при которой муниципалитет стимулирует развитие экономики с помощью кредитов и инвестиций.
4. Контрольная функция. По объему возврата выданных кредитов государство определяет эффективность своей экономической политики, по объему и стоимости привлеченных займов – эффективность своей финансовой политики.

Особенность этой формы кредита определяется именно участием в ней муниципальных образований. Они выполняют важные общественные функции, и их финансовая устойчивость играет большую роль в этом. В условиях, когда муниципальные образования не способны выполнить свои обязательства, к ним почти никогда не применяют принудительные меры. В некоторых странах (и в нашей – во времена Советского Союза) государственные кредитные отношения имели принудительный и конфискационный характер, когда госзаймы размещались в обязательном порядке и часто списывались по решению государства.

В настоящее время в России провозглашено равноправие сторон в отношениях государственного и муниципального кредита. Государственные и муниципальные займы размещаются только на добровольных началах, в случае невыполнения обязательств у кредиторов есть право взыскать средства в судебном порядке за счет государственной и муниципальной казны. Государство и муниципалитеты отвечают по своим обязательствам всем своим имуществом, составляющим государственную или муниципальную казну.

Причем казну составляют средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями.

33. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА

Финансово-кредитная система включает в себя совокупность отдельных, но взаимосвязанных элементов финансовой и кредитной системы. Как финансовая, так и кредитная система имеют свои механизмы образования и особенности функционирования.

В доперестроечный период финансово-кредитная система являлась в основном проводником принятых решений.

В настоящее время формируется финансовый рынок как сфера обращения (купли-продажи) денежных ресурсов, ценных бумаг, иностранных валют. Он предоставляет субъектам предпринимательства многовариантную возможность получения источников финансирования или выгодного вложения временно свободных средств.

Банки, страховые организации и другие финансово-кредитные учреждения, а также эмитенты оказывают финансовые услуги, привлекают и предоставляют на коммерческой основе средства.

Предприятия имеют возможность делать вклады в банк на рублевые или валютные счета, на депозиты, приобретать или продавать ценные бумаги и т. д. Каждое предприятие на основе глубокого изучения конъюнктуры финансового рынка с учетом действующего законодательства по его регулированию формирует оптимальный портфель финансовых вложений и заимствований.

При выборе вариантов операций на финансовом рынке его субъектами учитываются различия между ценами продаж и покупок, ставками привлечения и предоставления кредитов, которые определяются как законами рынка, так и мерами государственного регулирования в лице органов законодательной и исполнительной власти РФ, Центрального банка России, а также органов экономического управления в регионах.

По своей структуре финансовый рынок делится на несколько сегментов:

- 1) рынок кредитов. Общие принципы современной кредитной политики устанавливаются законодательством о банках и банковской системе, указами Президента РФ. Непосредственно рынок кредитов регулируется Центральным банком РФ;
- 2) фондовый рынок. Федеральным органом исполнительной власти по проведению государственной политики в области РЦБ до недавнего времени являлась Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг;
- 3) валютный рынок.

Рассмотрение экономической политики указывает на необходимость контроля за финансовой и банковской системой страны, так как все экономические процессы, с одной стороны, влияют на состояние этой системы, а с другой стороны – сами находятся под ее влиянием благодаря значительной экономической мощи, как правило, сосредоточенной в финансовых и банковских кругах.

В этих условиях обычно создается государственное учреждение – центральный банк – с уставом, предоставляющим ему значительную независимость от правительства. Этот факт призван оградить центральный банк от попыток использовать денежную эмиссию для финансирования бюджетного дефицита. Изучение взаимоотношений правительства и центрального банка основано на сопоставлении прав и функций последнего с учетом того, что статус центрального банка значительно варьируется в зависимости от рассматриваемой страны.

34. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ

Общие принципы современной кредитной политики устанавливаются законодательством о банках и банковской системе, указами Президента РФ. Непосредственно рынок кредитов регулируется Центральным банком РФ (ЦБ РФ), который определяет денежно-кредитную политику, тогда как коммерческие банки призваны воплощать ее в жизнь.

Коммерческие банки независимы, но действуют в единой денежно-финансовой системе и поэтому вынуждены подчиняться правилам регулирования и надзора, установленным законодательством и ЦБ РФ.

К нормам регулирования, затрагивающим интересы клиентов коммерческих банков, относятся:

- 1) обязательное отчисление средств в резервный фонд ЦБ;
- 2) получение кредитов под проценты из резервного фонда.

Рынок ценных бумаг (РЦБ). Федеральным органом исполнительной власти по проведению государственной политики в области РЦБ является Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг. Ее полномочия не распространяются на эмиссию долговых обязательств Правительства РФ и ценных бумаг субъектов РФ.

Основные функции Федеральной комиссии:

- 1) разработка направлений развития рынка ценных бумаг;
- 2) утверждение стандартов эмиссии ценных бумаг, проспектов эмиссии;
- 3) установление обязательных требований к ведению реестра;

4) лицензирование профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Подавляющую часть ценных бумаг составляют государственные долговые обязательства, удостоверяющие отношения займа, должником которого выступает государство. Вексель сочетает свойства ценной бумаги, долгового обязательства и расчетного средства. Вексель предполагает обоюдное согласие покупателя и продавца на отсрочку платежа – продавец получает не деньги, а гарантию уплаты в будущем. Это ценная бумага, удостоверяющая не обусловленное обязательство векселедателя (плательщика) выплатить владельцу векселя (векселедержателю) определенную сумму денег, а является средством оформления товарного кредита в виде отсрочки уплаты денег. Векселедержатель (владелец) простым векселем кредитует векселедателя (плательщика), который выплачивает в определенный срок долг векселедержателю.

Валютный рынок. В настоящее время валютный рынок функционирует на основе сложившихся принципов внутренней конвертируемости рубля. Юридические и физические лица имеют право собственности на валютные ценности и могут распоряжаться ими без ограничения сумм и форм расчетов. Свободный обмен рублей на иностранную валюту распространяется только на российских лиц (не допускается для иностранцев) и ограничивается текущими внешнеэкономическими операциями (торговлей, краткосрочными кредитами, переводом прибылей по инвестициям, денежными некоммерческими переводами).

Обмен рублей на иностранную валюту в безналичной и наличной формах осуществляется по негосударственным каналам (через уполномоченные банки, обменные пункты, валютные биржи) по рыночным курсам. В качестве официального курса ЦБ, который в обязательном порядке должен использоваться участниками рыночного оборота в учетно-расчетных операциях, в том числе для налоговых целей, применяются котировки ММВБ.

35. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Внебюджетные фонды – совокупность денежных ресурсов, которые находятся в распоряжении государственных органов и имеют целевое назначение, порядок образования и использования которых регламентируется финансовым правом.

В зависимости от целевого назначения внебюджетные фонды подразделяются на экономические и социальные, а в зависимости от уровня управления – на государственные и региональные.

Экономические фонды – фонды, предназначенные для решения проблем с экономическим развитием.

Социальные фонды – фонды, предназначенные для решения общественных вопросов.

Государственные фонды – фонды, которые формируются на государственном уровне; региональные фонды – на региональном уровне.

Основные направления расходования денежных средств следующие:

- 1) уставная деятельность;
- 2) определенная доля излишних денег инвестируется в государственные ценные бумаги;
- 3) коммерческая деятельность.

По своей сущности внебюджетные фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования общественных потребностей.

Целевые отчисления, посредством которых осуществляется финансирование целевых мероприятий:

- 1 специальные целевые налоги в Пенсионный фонд;
- 2 займы и проведение денежно-вещевых лотерей;
- 3) субсидии из бюджета;
- 4) выявленные доходы и сэкономленные финансовые ресурсы;
- 5) взносы и пожертвования юридических и физических лиц.

Назначение внебюджетных фондов:

- 1) влиять на процесс производства путем финансирования, субсидирования, кредитования отечественных предприятий;
- 2) обеспечивать природоохранные мероприятия, финансируя их за счет специально определенных источников и штрафов за загрязнение окружающей среды;

3) оказывать социальные услуги населению путем выплат пособий, пенсий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом;

4) предоставлять займы, в том числе зарубежным партнерам, включая иностранные государства.

Организация функционирования внебюджетных фондов находится в ведении государственных органов власти – центральных, республиканских и местных.

Фонд государственного социального страхования создается страховыми методами; в создании участвуют все, кто занимается коммерческой деятельностью.

Источники образования:

- 1) страховые взносы предприятий и организаций;
- 2) средства государственного бюджета;
- 3) доход от реализации путевок.

Расходование происходит на:

- 1) выплату пособий:
 - а) по временной нетрудоспособности;
 - б) по беременности и родам;
 - в) по уходу за ребенком до исполнения ему 3 лет (на региональном уровне);
- 2) финансирование санаторно-курортного обслуживания;
- 3) материальное обеспечение деятельности профсоюзов.

Вторым по значимости является Пенсионный фонд. Задачи Пенсионного фонда:

- 1) сбор средств для выплаты пенсий и пособий и организация пенсионного дела;
- 2) участие в финансировании региональных программ.

Источники образования средств Пенсионного фонда:

- 1) страховые взносы, которые платят все предприятия;
- 2) зарплата работника;
- 3) страховые взносы граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- 4) средства, выделяемые вышестоящими органами;
- 5) излишки;
- 6) взносы в добровольном порядке.

36. ВОЗДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВ НА ЭКОНОМИКУ

Влияние финансов на НТП (научно-технический прогресс):

- 1) по линии финансирования;
- 2) по линии стимулирования.

НТП включает несколько стадий:

- 1) проведение исследований;
- 2) разработку образцов;
- 3) внедрение в производство.

Сейчас внимание государства сконцентрировано на научных исследованиях, но нужно и внедрять эти разработки в производство. Вся российская наука складывается из сети научных учреждений – академической, отраслевой, заводской и вузовской науки. Академическая наука почти полностью финансируется за счет федеральных средств.

Отраслевая наука до последнего времени была главным научным сектором России. Формирование финансовых ресурсов отраслевой науки многогранно: финансирование из федерального бюджета по государственным заказам (сейчас большинство госзаказов дается отраслевой науке ВПК, космической отрасли, институтам, участвующим в государственных программах). Важным источником формирования средств отраслевой науки являются внебюджетные фонды: финансирование отраслевых и межотраслевых НИОКР (научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки).

Доходы научных организаций включаются в перспективные научные разработки. Выполнение заказов предприя-

тий по различным вопросам, прибыль от реализации научных проектов и другой деятельности предприятий составляют доходы научных организаций.

На экономику значительное влияние оказывают два вида инфляции: инфляция спроса и инфляция издержек.

Инфляция издержек имеет затухающий характер, при этом не увеличивается масса денег в обращении.

Инфляция спроса сопровождается выпуском денежной массы и не имеет границ. До последнего времени у нас преобладала инфляция спроса.

По объему эмиссии первое место занимает ЦБ (Центральный Банк), который предоставляет кредиты коммерческим банкам. Такие кредиты в конечном итоге привели к переливу средств из сферы производства в сферу обращения.

Изначально предполагалось предоставление кредитов предприятиям с низкими процентными ставками, но этот механизм не сработал, банки давали кредиты под большие проценты, а маржу оставляли себе. Оставалось повысить учетную ставку ЦБ, что в конце концов привело к снижению темпов инфляции.

В России имела место и инфляция издержек из-за политики мероприятий-монополистов и других факторов (например, увеличение общего налогового бремени).

Для ограничения инфляции издержек:

1) был введен налог на прибыль, превышающую нормативную рентабельность предприятий-монополистов (сейчас от этого отказались);

2) установлены ограничения на уровень торговой надбавки (не более 25 % от стоимости товара);

3) введение регулирования цен на продукцию естественных монополий.

Субъекты Федерации регулируют цены на топливо, продаваемое населению, городской и пригородный транспорт, жилищные и коммунальные услуги.

Роль финансов в разрешении проблемы неплатежей заключается в своевременном выполнении бюджетом и внебюджетными фондами своих обязательств перед получателями государственных ассигнований.

37. ВОЗДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Социальное преобразование общества возможно 2 способами: революционным и реформаторским. Революционный способ связан с большими финансовыми и материальными потерями.

Реформаторский способ предполагает эволюционное развитие, преемственность, отсутствие жертв и больших массовых потерь. Это тоже требует значительных финансовых затрат, являясь чаще длительным процессом. Потери при таком способе не сравнимы с финансовыми и людскими потерями, сопутствующими вооруженной борьбе. Успешное проведение реформ возможно при разумном использовании налогов, займов, инвестиций, социальных пособий и т. д.

Финансовое обеспечение социальных реформ решает 2 задачи. Изыскание необходимых финансовых ресурсов для финансирования мероприятий по социальным реформам и рациональное их использование. Могут осуществляться социальные реформы, направленные на развитие новых отношений в производстве, решение вопросов в ходе смены производственных отношений либо связанные с ускоренным развитием производительных сил без смены производственных отношений (индустриализация и т. д.).

Финансовые мероприятия по согласованию экономических интересов основных групп и классов общества, проводятся как правило, на компромиссной основе. Наука еще не выработала механизмов для успешного развития и хода реформ, все осуществляется путем проб и ошибок.

Из истории социальных реформ в разных странах. Существует несколько этапов реформ.

В России первой крупной социальной реформой была отмена крепостного права в 1861 г. Главная проблема – определение условий выкупа крестьян и их земельных наделов, которые удовлетворили бы помещиков и крепостных. Выкуп был определен равным капиталу, дающему при 6 % годовых сумму, равную прежнему среднему оброку. Правительство сразу дать такую сумму не могло, поэтому были выпущены облигации. Был создан Госбанк. Госзаймы были удачным найденным способом, который помог мирным способом преобразовать общество.

Реформы в Германии: была проведена денежная реформа, что восстановило устойчивое денежное обращение.

Китай осуществлял реформы в 2 этапа:

1) с конца 1970 до 1985 г. главным рычагом была аграрная реформа;

2) льготные условия по налогообложению для привлечения иностранных инвестиций – для прибрежных районов.

На начальном этапе реформ в Японии применяли политику протекционизма, но эта часть вызывает адекватные меры со стороны других стран. Протекционизм создает тепличные условия для национальных фирм, что препятствует нормальной конкуренции. Отмена льгот при дешевой рабочей силе.

Необходимо создать условия для привлечения иностранного частного капитала, создать нормальные условия в аграрном секторе, ограничить военные расходы, что дает больше средств для инвестиций государства в производство, возможность снижать налоговое бремя и тем самым заинтересовывать производителей. Важно обеспечить достаточный уровень социальной защиты в ходе экономических преобразований.

38. УСИЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ

ФИНАНСОВЫХ РЫЧАГОВ И СТИМУЛОВ ПО МЕРЕ РАЗВИТИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Финансовый рычаг – инструмент формирования и использования финансовых ресурсов в процессе распределения и перераспределения валового внутреннего продукта. В их состав входят:

1) прибыль;

2) налог на прибыль;

3) амортизационные отчисления;

4) отчисления на социальное страхование;

5) налоги с населения.

Роль финансовых рычагов в условиях перехода от административно-командных к рыночным методам хозяйствования существенно возросла. Финансовые рычаги стали важнейшим инструментом стимулирования народного хозяйства.

С помощью финансовых рычагов решаются задачи:

1) регулирования общего уровня финансовых ресурсов в сфере производства;

2) ограничения монопольной деятельности;

3) регулирования внешнеэкономической деятельности предприятий, пропорции распределения денежных средств, инвестиционных и инновационных процессов.

Наибольшую роль играют налоги. С их помощью регулируется уровень рентабельности и размер денежных накоплений, остающихся в распоряжении предприятия. Изымая часть накоплений, государство создает у предприятия стимул к изысканию дополнительных резервов роста прибыли, прежде всего за счет повышения эффективности производства. С переходом к рыночным отношениям преобладают налоговые методы изъятия доходов предприятий.

Налог на сверхприбыль, применяющийся в ряде стран, способствует ограничению монополий.

Подходный налог с населения играет определенную роль в повышении трудовой активности работников.

В условиях рыночной экономики система финансовых рычагов воздействует на развитие производства и через прямое регулирование пропорции между денежными фондами, участвующими в производственном процессе. Чтобы не допустить сбоев в работе, предприятие широко использует финансовые нормы и нормативы, резервные фонды и т. д. Через изменение соотношения между фондами накопления и потребления финансовые рычаги непосредственно влияют на экономический рост.

Финансовый стимул – организационная форма финансовых отношений, с помощью которой можно влиять на материальные интересы хозяйствующих субъектов.

Выделяют:

1) эффективные направления инвестирования финансовых ресурсов, благодаря чему расширяются возможности выпуска продукции с высокой отдачей, создаются условия для развития новых технологий;

2) поощрительные фонды. Используются на предприятии с целью повысить заинтересованность работников в более интенсивном и эффективном труде;

- 3) бюджетные стимулы. Субъектом стимулирования выступает государство. Это система платежей в бюджет и система бюджетного финансирования;
- 4) система финансовых льгот и санкций. Льготы расширяют возможности наиболее эффективного инвестирования денежных средств в производство и создают благоприятные условия для его роста. К ним относятся разрешение на ускоренную амортизацию, освобождение от налогообложения части прибыли, направляемой на научно-технические разработки или природоохранные мероприятия. Санкции усиливают материальную ответственность субъектов за конечный результат деятельности, нарушения требований договорной, расчетной и финансовой дисциплины.

39. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВЫХ РЫЧАГОВ И СТИМУЛОВ

Реальный механизм финансового воздействия на экономику проявляется не как единая, строго заданная система рычагов, а как динамичная, постоянно развивающаяся их совокупность, складывающаяся из отдельных компонентов.

Эффективность финансовых рычагов и стимулов – способность их обеспечить экономику надежными и устойчивыми источниками роста, финансовую устойчивость народного хозяйства, повысить экономическую отдачу в производстве товаров и услуг.

Наибольшее значение имеют:

- 1) финансовое регулирование и стимулирование производства;
- 2) финансирование научно-технического прогресса;
- 3) страховая защита общественного производства.

Направления повышения эффективности: 1) налоги. Налоговый механизм оказывает на предприятие двойственное влияние. Система налоговых льгот способствует ускоренному обновлению производственной базы, росту расходов на научно-технические и опытно-конструкторские работы, стимулируя повышение эффективности производства. Однако высокий общий уровень налогообложения предприятия резко ограничивает его финансовые возможности по наращиванию производства, а частый пересмотр видов налогов и условий их взимания ослабляет действенность налоговых льгот. Необходима устойчивая налоговая система с отлаженным контролем за полнотой и своевременностью уплаты налогов, с таким порядком исчисления размера платежа, который заинтересует плательщика в лучших результатах деятельности, во включении режима экономии ресурсов;

2) финансовые санкции и льготы используются очень мало. Перечень льгот по налоговому законодательству был резко уменьшен с введением 25 гл. Налогового кодекса, особенно в части реинвестирования прибыли, отсутствует их дифференциация по территории страны, нет системы льгот, ориентирующей предприятие на приоритетные отрасли. Бюджетное финансирование в качестве финансовой льготы не рассматривается, что послужило причиной распространения иждивенчества при формировании финансовых ресурсов предприятия. Система финансовых санкций также нуждается в коренной перестройке. Чтобы они стали реально действующими и эффективными, необходимо изменить содержание заключаемых между партнерами договоров, предусмотрев значительное усиление материальной ответственности за невыполнение принятых обязательств. Действенность финансовых санкций во многом зависит от эффективной работы органов финансового контроля, экономических, судебных и арбитражных органов. Повысить эффективность действующих финансовых санкций можно путем оздоровления экономики, арбитражных служб, пересмотрев сами санкции в сторону ужесточения;

3) прибыль – обобщающий измеритель работы предприятия, в котором находят отражение качественные и количественные результаты хозяйственной деятельности. Среди них снижение себестоимости, рост объема производства.

Задача финансового регулирования – обеспечить оптимальные размеры и соотношения между фондами возмещения, потребления и накопления и рациональные пропорции между денежными фондами, входящими в их состав.

40. РОЛЬ ФИНАНСОВ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Таможенная политика государства. По действующему законодательству в России применяются следующие виды пошлин:

- 1) адвалорные – в процентах к таможенной стоимости товара;
- 2) специфические – в абсолютных размерах на единицу товара;
- 3) комбинированные – сочетают первые и вторые;
- 4) особые:
 - а) сезонные (вводятся на срок до 6 месяцев);
 - б) специальные (когда наносится ущерб отечественным производителям и как ответная мера на дискриминацию других государств);
 - в) антидемпинговые (когда цена импортных товаров ниже стоимости);
 - г) компенсационные (при производстве или вывозе товара использовались государственные субсидии).

Россия была почти единственной страной, где применялись экспортные пошлины. Экспортные пошлины ухудшают конъюнктуру своих товаров на международном рынке. Они у нас существовали в фискальных целях.

Финансовое регулирование импорта и экспорта. Экспорт капитала в несколько раз превышает импорт капитала, идет крупномасштабная утечка капитала.

Основные формы нелегального бегства:

- 1) недополучение экспортной выручки;
- 2) невозвращенная предоплата импорта;
- 3) контрабанда;
- 4) экспортные кредиты предприятиям.

Финансово-кредитные связи России с СНГ и дальним зарубежьем. Финансовые отношения строятся в основном по линии выдачи кредитов странам СНГ. Основная масса кредитов – технические, на пополнение рублевой массы. Вся эта масса переформлена в государственный долг. Россия продолжает предоставлять кредиты. Многие страны должны нам за продукцию, поставленную различными предприятиями.

Со странами дальнего зарубежья. Россия – основной преемник кредитора СССР. К началу 1990 г. было выдано кредитов на 26 млрд руб., в том числе 18 % должна Куба, по 11 % – Монголия и Вьетнам, 10 % – Индия, 8 % – Сирия, 6 % – Польша, 4 % – Ирак, 3,5 % – Афганистан и т. д. Многие кредиты были выданы на приобретение военной техники. Эти кредиты не способствовали экономическому процветанию. Возврат кредитов очень проблематичен. Большинство стран не выплачивают кредиты, а те, кто делает это, осуществляют выплату товарами на очень льготных условиях.

Финансовые отношения с международными организациями. Россия участвует в настоящее время в международных организациях ООН: некоммерческих, содействия экономическому и культурному развитию, а также в международных финансово-кредитных организациях. Квоты взносов в ООН определяются пропорционально доле страны в мировом ВВП. Значительно финансовое участие российского правительства в ЮНЕСКО – платим 24 млн долл. в год, во Всемирную организацию здравоохранения – 20 млн долл. в год, в Международную организацию труда – 15 млн долл. в год, в МАГАТЕ – 12 млн долл., в ЮНИДО – 8 млн долл.

Россия также активно участвует в МВФ – самостоятельной организации, содействующей международной торговле и регулированию валютных курсов.

Мировой банк. Его назначение состоит в содействии экономическому развитию стран путем предоставления кредитов. Участники – только члены МВФ, взносы пропорциональны доле в мировом ВВП. Кредиты предоставляются не более чем на 20 лет с тщательной проработкой проекта кредитования.

41. ФИНАНСЫ И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Глобализация экономики – процесс превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, рабочей силы, капиталов, знаний. Финансы как инструмент хозяйствования используются для осуществления интеграции

стран в мировую экономику. Функционируя в международной сфере, финансы влияют на экономические интересы участников, выступают как стимул развития мировой экономической интеграции.

Международные финансы охватывают валютные, кредитные, финансовые отношения в мировом хозяйстве, все финансовые потоки, международные кредиты, международное движение капиталов.

Появление международных финансов связано с формированием мирового хозяйства, ростом международной торговли и становлением мирового рынка, углублением международного разделения труда, увеличением и диверсификацией международного движения капитала. Особенности международных финансов:

1) выражены в валютных денежных единицах;

2) одной из сторон взаимоотношений является зарубежный партнер;

3) находятся за рамками национальных экономик и опосредуют международный интеграционный процесс. Роль финансов в глобализации определяется по направлениям:

1) изыскание источников и мобилизация финансовых ресурсов для финансирования различных направлений международного сотрудничества;

2) регулирование международных интеграционных процессов;

3) стимулирование развития каждого вида международных отношений и непосредственно их участников. Международные экономические отношения между субъектами мирового хозяйства реализуются в 3 следующих формах.

1. Форма международной торговли. Это торговые отношения между странами, состоящие из экспорта и импорта товаров, сырья, материалов. Финансы обслуживают экспортно-импортные операции, способствуют формированию доли национального дохода, которая реализуется в результате внешнеэкономической деятельности. С помощью финансовых инструментов осуществляются расчеты по операциям, распределяется доход между участниками.

2. Форма инвестирования капитала.

Вывоз капитала – целенаправленное перемещение денежных средств из одной страны в другую для более выгодного их размещения.

Формы:

1) прямые инвестиции – капиталовложения в предприятия в целях развития и расширения производства, освоения новых видов продукции, совершенствования технологий;

2) портфельные инвестиции – вложения капитала в иностранные ценные бумаги;

3) вывоз ссудного капитала – предоставление кредитов, займов.

Страна-экспортер получает прибыль, импортер – финансовые вливания.

Роль финансов – мобилизация ресурсов иностранных инвесторов. Иностранные инвестиции в экономику способствуют ее стабилизации и подъему. При вывозе финансы обеспечивают развитие и улучшение экономических связей и формирование финансовых ресурсов.

3. Форма кредитно-финансовых отношений. В них вступают практически все участники международных экономических отношений. В выполнении кредитно-финансовых операций и поддержании стабильности международных расчетов ведущую роль играют международные кредитные и финансовые институты: МВФ, МБРР, ЕБРР, БМР и т. д.

4. Форма платежно-финансовых отношений.

42. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ СИСТЕМ В ЭКОНОМИЧЕСКИ РАЗВИТЫХ СТРАНАХ

Финансовые системы развитых стран представляют в экономике каждого государства сферу накопления – аккумуляции денежных средств в централизованных и децентрализованных фондах денежных средств. Общая структура финансовых систем зарубежных стран:

1) государственные финансы;

2) корпоративные финансы;

3) финансы домохозяйств, которые формируют и используют финансовые ресурсы централизованных и децентрализованных фондов. Национальные особенности систем определяются своеобразием организации финансовых потоков, обусловленным спецификой государственного, политического и экономического строя, исторических, географических и других факторов.

Финансовые системы экономически развитых стран состоят из следующих подсистем:

1. Централизованные финансы. Ведущее звено – государственный бюджет. За 200 лет его существования доля средств, перераспределяемых через бюджет, возросла в 2–3 раза, через него проходит более 40 % национального дохода.

Бюджетная система – совокупность элементов внутренней структуры государственного бюджета.

Государство может иметь:

1) двухзвенную бюджетную систему, характерную для унитарных государств (Великобритании, Италии, Франции, Японии). Действуют центральные и муниципальные бюджеты;

2) трехзвенную бюджетную систему, существующую в федеративных государствах (Канаде, США, Германии). Включает в себя федеральный бюджет, региональные бюджеты федеральных единиц (штата, провинции, земли) и местные бюджеты.

Базовые принципы построения бюджетной системы:

1) самостоятельность территориальных бюджетов;

2) равенство территориальных бюджетов в отношениях с вышестоящими бюджетами;

3) разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы.

Характерен такой способ построения, при котором обеспечивается высокий уровень самостоятельности местных бюджетов. Степень автономности определяется типом бюджетной системы:

1) американский тип – практически полная независимость всех звеньев;

2) западноевропейский тип – относительная самостоятельность, при которой существует межбюджетное перераспределение финансовых ресурсов.

В федерациях применяется симметричная модель, когда права всех субъектов равны, но отдельным регионам в связи с их важным значением может быть присвоен отдельный статус.

2. Внебюджетные фонды – социальные, научно-исследовательские, экономические, военно-политические. Наиболее значимыми являются фонды социального страхования. Особенности: существование кредитных внебюджетных фондов, пользователями которых являются исполнители государственных заказов или государственных программ.

Принципы построения:

1) обязательность страхования;

2) объединение рисков;

3) эквивалентность трудового вклада и выплат;

4) бюджетное дотирование;

5) государственные гарантии.

3. Децентрализованные финансы являются главным источником мобилизации финансовых ресурсов. Это предприятия различных форм собственности, уплачивающие налоги и сборы.